



Принят решением Благовещенского  
районного Совета народных депутатов  
от 05.11.2015 № 263

Зарегистрирован Управлением  
Министерства Юстиции Российской  
Федерации по Амурской области

№ \_\_\_\_\_

# УСТАВ

## БЛАГОВЕЩЕНСКОГО РАЙОНА АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Управление  
Министерства юстиции Российской Федерации  
по Амурской области  
«03» декабря 2015 г.  
Устав зарегистрирован  
Государственный регистрационный  
№ РР 285020002015003  
Начальник/заместитель начальника  
Управления *К.А. Селечев*



г. Благовещенск  
2015 г.

Управление  
Министерства юстиции Российской Федерации  
по Амурской области

« 20 » *июня* 2016 г.

Зарегистрированы изменения в устав

Государственный регистрационный  
№ *44 28 5020002016001*



Начальник/заместитель начальника  
Управления *К. Л. Селезнев*

Управление  
Министерства юстиции Российской Федерации  
по Амурской области

« 12 » *октября* 2016 г.

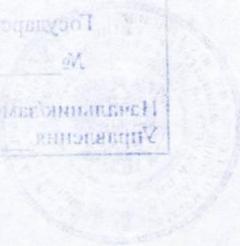
Зарегистрированы изменения в устав

Государственный регистрационный  
№ *44 28 5020002016002*



Начальник/заместитель начальника  
Управления *К. А. Селезнев*

Управление  
Министерства юстиции Российской Федерации  
по Амурской области  
« 20 » \_\_\_\_\_ г.  
Зарегистрированы изменения в устав  
Государственный регистрационный  
№ \_\_\_\_\_  
Начальник/заместитель начальника  
Управления \_\_\_\_\_



ГЛА  
Ст  
Ст  
ГЛА  
Ст  
Ст  
Ст  
Ст  
Ст  
Ст

ГЛА  
Ст  
Ст  
вог  
Ст  
вог  
Ст  
Ст  
отд

ГЛА  
МЕС  
НАС  
Ст  
Ст  
Ст  
рай  
пре  
Ст  
Ст  
Ст  
Ст  
Ст  
Ст  
Ст  
сам

ГЛА  
САМ  
Ст  
Ст

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....	8
Статья 1. Устав Благовещенского района.....	8
Статья 2. Основные понятия и термины .....	10
ГЛАВА 2. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РАЙОНА И ЕГО ТЕРРИТОРИЯ .	12
Статья 3. Правовое положение района .....	12
Статья 4. Границы муниципального района.....	12
Статья 5. Состав территории района.....	13
Статья 6. Преобразование района .....	14
Статья 7. Символика района .....	17
Статья 8. Межмуниципальное сотрудничество.....	18
ГЛАВА 3. ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ РАЙОНА .....	18
Статья 9. Вопросы местного значения района.....	18
Статья 10. Права органов местного самоуправления района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения района.....	23
Статья 11. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.....	20
Статья 12. Муниципальный контроль.....	22
Статья 13. Осуществление органами местного самоуправления района отдельных государственных полномочий.....	27
ГЛАВА 4. ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ РАЙОНА И УЧАСТИЕ НАСЕЛЕНИЯ В ЕГО ОСУЩЕСТВЛЕНИИ .....	29
Статья 14. Местный референдум.....	29
Статья 15. Муниципальные выборы.....	31
Статья 16. Голосование по отзыву депутата представительного органа района, главы района, по вопросам изменения границ района, преобразования района.....	32
Статья 17. Отзыв депутата районного Совета, главы района.....	33
Статья 18. Правотворческая инициатива граждан.....	38
Статья 19. Публичные слушания.....	39
Статья 20. Собрание граждан.....	40
Статья 21. Конференция граждан (собрание делегатов).....	41
Статья 22. Опрос граждан.....	41
Статья 23. Обращения граждан в органы местного самоуправления .....	43
Статья 24. Другие формы осуществления населением местного самоуправления.....	43

ГЛАВА 5. ОРГАНЫ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ РАЙОНА .....	43
Статья 25. Структура органов местного самоуправления района.....	43
Статья 26. Представительный орган района.....	44
Статья 27. Председатель районного Совета.....	51
Статья 28. Депутат районного Совета.....	54
Статья 29. Высшее должностное лицо — глава района.....	56
Статья 30. Полномочия главы района, возглавляющего администрацию района.....	60
Статья 31. Администрация района.....	61
Статья 32. Контрольно-счетный отдел Благовещенского района.....	58
Статья 33. Председатель контрольно-счетного отдела Благовещенского района.....	59
Статья 34. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.....	60
Статья 35. Органы местного самоуправления района как юридические лица .	73
ГЛАВА 6. МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА .....	74
Статья 36. Муниципальная служба. Основные принципы.....	74
ГЛАВА 7. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ.....	76
Статья 37. Избирательная комиссия.....	76
ГЛАВА 8. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ.....	79
Статья 38. Правовые акты органов местного самоуправления района.....	79
Статья 39. Соотношение правовых актов.....	81
Статья 40. Действие правового акта органа местного самоуправления в пространстве.....	81
Статья 41. Действие правового акта местного самоуправления во времени..	81
Статья 42. Действие правового акта местного самоуправления по кругу лиц.....	82
Статья 43. Ответственность за неисполнение актов местного самоуправления.....	83
Статья 44. Гласность актов местного самоуправления.....	83
ГЛАВА 9. НОРМОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАЙОНЕ.....	83
Статья 45. Право нормотворческой инициативы.....	83
Статья 46. Подготовка проектов правовых актов органов местного самоуправления.....	84
Статья 47. Внесение проектов актов местного самоуправления.....	85
Статья 48. Регистрация проектов актов местного самоуправления.....	86

Статья 49. Отзыв проектов актов местного самоуправления.....	86
Статья 50. Рассмотрение проектов и принятие актов местного самоуправления.....	86
Статья 51. Подписание актов местного самоуправления.....	86
Статья 52. Опубликование (обнародование) актов местного самоуправления.....	87
Статья 53. Вступление в силу муниципальных правовых актов.....	87
Статья 54. Отмена и приостановление действия муниципальных правовых актов.....	87

ГЛАВА 10. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ РАЙОНА.....	88
Статья 55. Экономическая основа самоуправления района.....	88
Статья 56. Муниципальное имущество.....	79
Статья 57. Распоряжение и управление муниципальным имуществом.....	89
Статья 58. Межмуниципальные организации.....	93

ГЛАВА 11. ФИНАНСОВАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ РАЙОНА.....	93
Статья 59. Бюджет района.....	93
Статья 60. Доходы районного бюджета.....	95
Статья 61. Муниципальные заимствования.....	95
Статья 62. Расходы районного бюджета.....	86
Статья 63. Закупки для обеспечения муниципальных нужд.....	86
Статья 64. Бюджетный процесс в районе.....	97
Статья 65. Организация исполнения районного бюджета.....	98

ГЛАВА 12. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ РАЙОНА, КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ.....	99
Статья 66. Ответственность депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением.....	99
Статья 67. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления района перед государством.....	100
Статья 68. Удаление главы района в отставку.....	89
Статья 69. Ответственность Советов народных депутатов муниципальных образований района перед государством.....	104
Статья 70. Ответственность главы района перед государством.....	105
Статья 71. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления района.....	106
Статья 72. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления района перед физическими и юридическими лицами.....	106

Статья 73. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления района.....	106
Статья 74. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления района.....	107
ГЛАВА 12. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	107
Статья 75. Вступление в силу настоящего Устава.....	107







## ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

### Статья 1. Устав Благовещенского района

1. Устав Благовещенского района (далее по тексту Устав района) является основным нормативным правовым актом, определяющим в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Законами Российской Федерации, Уставом (основным Законом) Амурской области и Законами Амурской области роль и место района, как составной части Амурской области, устанавливает правовые, экономические и финансовые основы местного самоуправления в районе и гарантии его осуществления, регулирует организацию и деятельность органов местного самоуправления района, устанавливает права и обязанности граждан, проживающих на территории района по осуществлению ими местного самоуправления.

Устав района является нормативным правовым актом, обладающим высшей юридической силой по отношению к другим правовым актам органов местного самоуправления района.

2. Уставом района в обязательном порядке определяются:

1) наименование;

2) перечень вопросов местного значения района;

3) формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения, в том числе путем образования органов территориального общественного самоуправления района;

4) структура и порядок формирования органов местного самоуправления района;

5) наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления района;

6) виды, порядок принятия (издания), официального опубликования и вступления в силу правовых актов района;

7) срок полномочий Благовещенского районного Совета народных депутатов (далее по тексту районный Совет), выборных должностных лиц

местного самоуправления района, основание и порядок прекращения их полномочий;

8) виды ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов, в том числе основания и процедура отзыва населением выборных должностных лиц местного самоуправления, досрочного прекращения полномочий выборных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления;

9) порядок составления и рассмотрения проекта бюджета района, утверждения и исполнения бюджета района, осуществления контроля за его исполнением, составления и утверждения отчета об исполнении бюджета района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

10) порядок внесения изменений и дополнений в Устав района.

3. Положения настоящего Устава обязательны для исполнения всеми юридическими лицами, расположенными или действующими на территории района, независимо от их организационно-правовых форм, а также физическими лицами и их объединениями. (За исключением случаев их противоречия действующему законодательству).

4. Иные нормативные правовые акты, принимаемые на территории района органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, не должны противоречить положениям настоящего Устава.

5. Устав района принимается районным Советом, большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов.

Проект Устава района, а также решения районного Совета о внесении в него изменений и дополнений, не позднее, чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии Устава района, внесении в него изменений и дополнений, подлежат официальному опубликованию в печатном органе района, с одновременным опубликованием, установленного районным Советом порядка учета предложений по проекту Устава, решения районного Совета о внесении в него изменений и дополнений, а также порядка участия граждан в его обсуждении.

Устав района, решение районного Совета о внесении в него изменений и дополнений подлежат официальному опубликованию после их государственной регистрации и вступают в силу после официального опубликования в печатном органе района. Глава Благовещенского района обязан опубликовать (обнародовать) зарегистрированные устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав Благовещенского района в течение семи дней со дня его поступления из территориального органа уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований.

Изменения и дополнения, внесенные в устав и изменяющие структуру органов местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления (за исключением полномочий, срока полномочий и порядка избрания выборных должностных лиц местного самоуправления), вступают в силу после истечения срока полномочий районного Совета, принявшего решение о внесении в устав указанных изменений и дополнений.

Изменения и дополнения, внесенные в Устав и предусматривающие создание контрольно-счетного органа, вступают в силу в порядке, предусмотренном абзацем третьим настоящей части.

**6.** Не требуется официальное опубликование порядка учета предложений по проекту решения районного Совета о внесении изменений и дополнений в Устав, а также порядка участия граждан в его обсуждении в случае, если указанные изменения и дополнения вносятся в целях приведения Устава в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами.

**7.** Рабочая комиссия, состоящая из представителей районного Совета и администрации района, и, созданная решением районного Совета, проводит предварительное обсуждение поправок к проекту Устава с участием инициаторов, главы района, председателей комиссий районного Совета, председателя Совета, специалистов.

Мотивированное заключение и подготовленный к рассмотрению проект решения о внесении изменений, дополнений в Устав района, с учетом внесенных поправок, направляется в районный Совет.

**8.** Рассмотрение поправок в Устав района осуществляется районным Советом на открытом заседании.

В ходе рассмотрения поправок заслушивается доклад инициаторов поправок, содоклад рабочей комиссии, могут быть заслушаны представители депутатских комиссий, эксперты, специалисты.

**9.** Изменения и дополнения в Устав района принимаются большинством в две трети голосов от установленной численности депутатов районного Совета.

## **Статья 2. Основные понятия и термины**

Для целей настоящего Устава используются следующие основные термины и понятия:

**Муниципальное образование** – Благовещенский район (далее район)

**Местное самоуправление** – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, законами Амурской области, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

**Муниципальный район** – несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

**Вопросы местного значения** – вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения района, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

**Органы местного самоуправления** – избираемые непосредственно населением и (или) образуемые районным Советом органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

**Должностное лицо местного самоуправления** – выборное либо заключившее контракт (трудовой договор) лицо, наделенное исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения и (или) по организации деятельности органа местного самоуправления.

**Выборное должностное лицо местного самоуправления** - должностное лицо местного самоуправления, избираемое представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

**Муниципальный правовой акт** – решение, принятое непосредственно населением района по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Амурской области, а также по иным вопросам, отнесенным настоящим уставом в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории района, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила и имеющие индивидуальный характер.

**Местный референдум** – референдум, проводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", иными федеральными законами, Уставом (основным Законом) Амурской области, законами области, Уставом района среди обладающих правом на участие в референдуме граждан Российской Федерации, место жительства которых расположено в границах района;

## **ГЛАВА 2. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РАЙОНА И ЕГО ТЕРРИТОРИЯ**

### **Статья 3. Правовое положение района**

Благовещенский район образован в 1937 году на основании постановления Президиума Дальневосточного краевого исполнительного комитета от 08.04.1937 г. № 417 и является муниципальным образованием Амурской области.

Административный центр района – г. Благовещенск.

### **Статья 4. Границы муниципального района**

1. Границы муниципального района устанавливаются с учетом необходимости создания условий для решения вопросов местного значения межпоселенческого характера органами местного самоуправления Благовещенского района, а также для осуществления на всей территории района отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Федеральными законами и Законами Амурской области.

2. Территория Благовещенского района является неотъемлемой частью территории Амурской области, состоит из земель поселений в границах Благовещенского района, установленных Законом Амурской области.

3. Изменение границ района осуществляется Законами Амурской области по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти Амурской области, федеральных органов государственной власти в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4. Инициатива населения об изменении границ района реализуется в порядке, установленном Федеральным законом № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Законом Амурской области № 72-ОЗ от 09.07.2012 «О местном референдуме в Амурской области» для выдвижения инициативы проведения местного референдума.

Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти об изменении границ района, оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти.

**5.** Изменение границ района, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в его состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов, осуществляется с согласия населения данных поселений и (или) населенных пунктов, выраженного путем голосования, либо на сходах граждан поселений с учетом мнения представительных органов соответствующих муниципальных районов.

Изменение границ района, не влекущее отнесения территорий отдельных входящих в его состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов, осуществляется с учетом мнения населения, выраженного представительными органами соответствующих районов и поселений.

**6.** Изменение границ района и входящих в его состав поселений, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в состав указанных поселений и сельских населенных пунктов к территориям городских округов, осуществляется с согласия населения поселений и городских округов, выраженного представительными органами соответствующих поселений и городских округов, а также с учетом мнения населения района, выраженного представительным органом соответствующего района.

## **Статья 5. Состав Благовещенского района**

- 1.** Волковский сельсовет в составе сел Волково и Ровное;
- 2.** Грибский сельсовет в составе сел Грибское, Дроново, Передовое, Удобное;
- 3.** Гродековский сельсовет в составе сел Гродеково, Каникурган и поселка Заречный;
- 4.** Марковский сельсовет в составе села Марково;
- 5.** Михайловский сельсовет в составе сел Михайловка и Грязнушка;
- 6.** Натальинский сельсовет в составе села Натальино;
- 7.** Новопетровский сельсовет в составе сел Новопетровка, Егорьевка, Новинка, Прядчино;
- 8.** Новотроицкий сельсовет в составе сел Новотроицкое и Кантон-Коммуна;

9. Сергеевский сельсовет в составе сел Сергеевка и Бибиково;

10. Усть-Ивановский сельсовет в составе сел Усть-Ивановка и Владимировка;

11. Чигиринский сельсовет в составе сел Чигири, Верхнеблаговещенское, Игнатьево и поселка Вадимово.

## **Статья 6. Преобразование района**

Преобразование района осуществляется законами Амурской области по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти Амурской области, федеральных органов государственной власти в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Инициатива населения о преобразовании района реализуется в порядке, установленном Федеральным законом № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Законом Амурской области № 72-ОЗ от 09.07.2012 года «О местном референдуме в Амурской области» для выдвижения инициативы проведения местного референдума.

Инициатива органов местного самоуправления, органов государственной власти о преобразовании района оформляется решениями соответствующих органов местного самоуправления, органов государственной власти.

Объединение поселения с городским округом осуществляется с согласия населения поселения и городского округа, выраженного представительным органом соответствующих поселения и городского округа, а также с учетом мнения населения района, выраженного представительным органом района.

## **Статья 7. Символика района**

1. Благовещенский район, в соответствии с федеральным законодательством и геральдическими правилами, вправе устанавливать официальные символы, отражающие исторические, культурные, национальные и иные местные традиции и особенности.

2. Официальные символы района подлежат государственной регистрации в порядке, установленном федеральным законодательством.

3. Официальные символы района и порядок их использования устанавливаются нормативными правовыми актами районного Совета.

## **Статья 8. Межмуниципальное сотрудничество**

1. Районный Совет района имеет право принять решение об участии района в совете муниципальных образований Амурской области и делегировании полномочий должностному лицу местного самоуправления по представлению интересов района в совете муниципальных образований Амурской области.

2. Районный Совет для совместного решения вопросов местного значения может принимать решения об учреждении межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью.

Межмуниципальные хозяйственные общества осуществляют свою деятельность в соответствии с Гражданским Кодексом РФ, иными федеральными законами.

Государственная регистрация межмуниципальных хозяйственных обществ осуществляется в соответствии с Федеральным законом №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц».

3. Районный Совет может принимать решения о создании некоммерческих организаций в форме автономных некоммерческих организаций и фондов.

Некоммерческие организации осуществляют свою деятельность в соответствии с Гражданским Кодексом РФ, федеральными законами о некоммерческих организациях, иными федеральными законами.

## **ГЛАВА 3. ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ РАЙОНА**

### **Статья 9. Вопросы местного значения района**

1. К вопросам местного значения района относятся:

1) составление и рассмотрение проекта бюджета района, утверждение и исполнение бюджета района, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета района;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов;

**3)** владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности района;

**4)** организация в границах района электро- и газоснабжения поселений в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

**5)** дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

**6)** создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах района;

**7)** участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории района;

**8)** разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории района, реализацию прав национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

**9)** участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций на территории района;

**10)** организация охраны общественного порядка на территории района муниципальной милицией;

**11)** предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке Благовещенского района сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;

**12)** до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;

**13)** организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;

**14)** организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также организация отдыха детей в каникулярное время;

**15)** создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального района (за исключением территорий поселений, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских организациях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

**16)** участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов;

**17)** утверждение схем территориального планирования района, утверждение подготовленной на основе схемы территориального планирования района документации по планировке территории, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории района, резервирование и изъятие земельных участков в границах района для муниципальных нужд;

**18)** утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории района, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13 марта 2006 года №38-ФЗ «О рекламе»;

**19)** формирование и содержание муниципального архива, включая хранение архивных фондов поселений;

**20)** организация ритуальных услуг, содержание на территории района межпоселенческих мест захоронения;

**21)** создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав района, услугами связи, общественного питания, торговли, бытового обслуживания;

**22)** организация библиотечного обслуживания населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;

**23)** создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;

**24)** создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав района;

**25)** сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности муниципального района, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории муниципального района;

**26)** выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района, за счет средств бюджета района;

**27)** организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

**28)** создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории района, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

**29)** организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории района;

**30)** осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

**31)** создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействие развитию малого и среднего предпринимательства, оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству;

**32)** обеспечение условий для развития на территории района физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий района;

**33)** организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью;

**34)** осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, установление правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

**35)** осуществление муниципального лесного контроля;

**36)** обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд муниципального района, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом;

**37)** осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального района;

**38)** присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры в границах межселенной территории муниципального района, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;

**39)** осуществление муниципального земельного контроля на межселенной территории муниципального района;

**40)** организация в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2007 года N 221-ФЗ "О государственном кадастре недвижимости" выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории.

**2.** Органы местного самоуправления района вправе решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления, других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами Амурской области, только за счет собственных доходов местных бюджетов

(за исключением субвенций и дотаций, предоставленных из федерального бюджета и бюджета Амурской области).

## **Статья 10. Права органов местного самоуправления района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения района**

1. Органы местного самоуправления района имеют право на:

1) создание музеев района;

2) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;

3) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории района;

4) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории района;

5) осуществление функций учредителя муниципальных образовательных организаций высшего образования, находящихся в их ведении по состоянию на 31 декабря 2008 года;

6) создание условий для развития туризма;

7) оказание поддержки общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный контроль за обеспечением прав человека и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания;

8) оказание поддержки общественным объединениям инвалидов, а также созданным общероссийскими общественными объединениями инвалидов организациям в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации";

9) осуществление мероприятий, предусмотренных Федеральным законом «О донорстве крови и ее компонентов»;

10) совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в расположенном на межселенной территории населенном пункте нотариуса;

11) создание условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами.

2. Органы местного самоуправления района вправе решать вопросы, указанные в части 1 настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные их компетенции федеральными законами и законами Амурской области, за счет доходов местного бюджета, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

## **Статья 11. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения**

1. В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления района обладают следующими полномочиями:

1) принятие устава района и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;

2) установление официальных символов района;

3) создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

4) установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями если иное не предусмотрено федеральными законами;

5) регулирование, тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам (тарифам) для потребителей. Полномочия органов местного самоуправления поселений по регулированию тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры, тарифов организаций коммунального комплекса на подключение, надбавок к тарифам на товары и услуги организаций коммунального комплекса, надбавок к ценам, тарифам для потребителей могут полностью или частично передаваться на основе соглашений между органами местного самоуправления поселений и органами местного самоуправления Благовещенского района;

6) полномочиями по организации теплоснабжения, предусмотренными Федеральным законом «О теплоснабжении»;

7) полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренными Федеральным законом "О водоснабжении и водоотведении";

8) организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ, преобразования района;

9) принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

**10)** учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации;

**11)** осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;

**12)** организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе;

**13)** утверждение и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, организация проведения энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах района, организация и проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

**14)** иными полномочиями в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», настоящим уставом.

## **Статья 12. Муниципальный контроль**

**1.** Органы местного самоуправления организуют и осуществляют муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления,

также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами Амурской области.

2. К отношениям, связанным с осуществлением муниципального контроля, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

### **Статья 13. Осуществление органами местного самоуправления района отдельных государственных полномочий**

1. Органы местного самоуправления района вправе осуществлять отдельные государственные полномочия Российской Федерации и отдельные государственные полномочия Амурской области, переданные данным органам в порядке, установленном Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Наделение органов местного самоуправления района отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами; отдельными государственными полномочиями Амурской области – законами Амурской области.

Органы местного самоуправления района могут наделяться отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок либо, если данные полномочия имеют определенный срок действия, на срок действия этих полномочий.

2. Органы местного самоуправления района вправе отказаться от исполнения переданных им отдельных государственных полномочий в случае, если в судебном порядке будет признано несоответствие федеральных законов, законов Амурской области, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, предусматривающих наделение данных органов отдельными государственными полномочиями, требованиям статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**3.** Органы местного самоуправления района несут ответственность за осуществление отдельных государственных полномочий в пределах выделенных району на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств.

Контроль за осуществлением органами местного самоуправления района отдельных государственных полномочий, а также за использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств, осуществляют органы государственной власти. Органы и должностные лица местного самоуправления района обязаны предоставлять уполномоченным государственным органам документы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий.

**4.** Органы местного самоуправления участвуют в осуществлении государственных полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в случае принятия районным Советом решения о реализации права на участие в осуществлении указанных полномочий.

**5.** Органы местного самоуправления района вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета района (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий, не переданных им в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета района (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование полномочий, предусмотренное настоящей частью, не является обязанностью района, осуществляется только при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

## **ГЛАВА 4. ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ РАЙОНА И УЧАСТИЕ НАСЕЛЕНИЯ В ЕГО ОСУЩЕСТВЛЕНИИ**

### **Статья 14. Местный референдум**

1. В целях решения непосредственно населением района вопросов местного значения проводится местный референдум.

2. Решение о назначении местного референдума принимается районным Советом:

1) по инициативе, выдвинутой гражданами Российской Федерации, имеющими право на участие в местном референдуме;

2) по инициативе, выдвинутой избирательными объединениями, иными общественными объединениями, уставы которых предусматривают участие в выборах и (или) референдумах и которые зарегистрированы в порядке и сроки, установленные федеральным законом;

3) по инициативе районного Совета и главы района, выдвинутой ими совместно.

3. Условием назначения местного референдума по инициативе граждан, избирательных объединений, иных общественных объединений, указанных в пункте 2 части 2 настоящей статьи, является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых должно составлять 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории Благовещенского района, но не может быть менее 25 подписей.

Инициатива проведения референдума, выдвинутая совместно районным Советом и главой района, оформляется правовыми актами районного Совета и главы района.

Инициатива проведения референдума, выдвинутая гражданами, избирательными объединениями, иными общественными объединениями, указанными в п. 2 ч. 2 настоящей статьи, оформляется в порядке, установленном федеральным законодательством и законами Амурской области.

**4.** Районный Совет обязан назначить местный референдум в течение 30 дней со дня поступления в районный Совет документов, на основании которых назначается местный референдум.

В случае, если местный референдум не назначен районным Советом в установленные сроки, референдум назначается судом на основании обращения граждан, избирательных объединений, главы района, органов государственной власти Амурской области, избирательной комиссии Амурской области или прокурора. Назначенный судом местный референдум организуется избирательной комиссией района, а обеспечение его проведения осуществляется исполнительным органом Амурской области или иным органом, на который судом возложено обеспечение проведения местного референдума.

**5.** В местном референдуме имеют право участвовать граждане Российской Федерации, достигшие на день проведения референдума 18 лет, место жительства которых расположено в границах района. Граждане Российской Федерации участвуют в местном референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.

Итоги голосования и принятое на местном референдуме решение подлежат официальному опубликованию в печатном органе района.

**6.** Принятое на местном референдуме решение подлежит обязательному исполнению на территории района и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления.

**7.** Органы местного самоуправления района обеспечивает исполнение принятого на местном референдуме решения в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным настоящим Уставом.

**8.** Решение о проведении местного референдума, а также принятое на местном референдуме решение может быть обжаловано в судебном порядке гражданами, органами самоуправления района, прокурором, уполномоченными федеральным законом органами государственной власти.

**9.** Гарантии прав граждан на участие в местном референдуме, а также порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливаются

федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами Амурской области.

**10.** Каждый гражданин или группа граждан, имеющих право на участие в местном референдуме, а также избирательное объединение, иное общественное объединение, устав которого предусматривает участие в выборах и (или) референдумах и которое зарегистрировано в порядке, определенном федеральным законом на уровне, соответствующем уровню местного референдума, или на более высоком уровне, не позднее, чем за один год до дня образования инициативной группы по проведению местного референдума, может образовать инициативную группу по проведению местного референдума для сбора подписей граждан, имеющих право на участие в местном референдуме, в поддержку инициативы проведения местного референдума.

Районный Совет обязан проверить соответствие вопроса, предлагаемого для вынесения на местный референдум, требованиям законодательства в срок не позднее чем 20 дней со дня поступления ходатайства инициативной группы и приложенных к нему документов. В случае признания районным Советом вопроса, выносимого на местный референдум, отвечающим требованиям законодательства, комиссия местного референдума регистрирует инициативную группу по проведению местного референдума, выдает регистрационное свидетельство, а также сообщает об этом в печатное периодическое издание. Решение о регистрации инициативной группы по проведению местного референдума принимается в пятнадцатидневный срок со дня признания районным Советом соответствия вопроса, выносимого на местный референдум, требованиям законодательства. Регистрационное свидетельство, форма которого утверждается избирательной комиссией Амурской области и которое выдается инициативной группе по проведению местного референдума, действительно до окончания кампании местного референдума.

## **Статья 15. Муниципальные выборы**

**1.** Муниципальные выборы проводятся в целях избрания депутатов представительного органа района на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

**2.** Муниципальные выборы назначаются районным Советом. Решение о назначении выборов в орган местного самоуправления должно быть

принято не ранее чем за 90 дней и не позднее, чем за 80 дней до дня голосования.

Депутаты районного Совета избираются по мажоритарной системе.

В случаях, установленных федеральным законом, муниципальные выборы назначаются избирательной комиссией.

3. Гарантии избирательных прав при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения, установления итогов и определения результатов муниципальных выборов устанавливается федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним законами Амурской области.

4. Итоги муниципальных выборов подлежат официальному опубликованию.

## **Статья 16. Голосование по отзыву депутата представительного органа района, главы района, по вопросам изменения границ района, преобразования района**

1. Голосование по отзыву депутата районного Совета, главы района проводится по инициативе населения района в порядке, установленном Федеральным законом № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Законом Амурской области № 72-ОЗ от 09.07.2012 года «О местном референдуме в Амурской области» для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Основание для отзыва депутата районного Совета, главы района и процедура отзыва указанных лиц устанавливается настоящим Уставом.

Основаниями для отзыва депутата районного Совета, главы района могут служить только его конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке.

Процедура отзыва депутата районного Совета, главы района должна обеспечить ему возможность дать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва. Депутат районного Совета, глава района считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в районе (избирательном округе).

3. Голосование по вопросам изменения границ района, преобразования района назначается районным Советом и проводится в порядке, установленном Федеральным законом № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Законом Амурской области для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». При этом положения федерального закона, закона Амурской области, запрещающие проведение агитации государственными органами, органами местного самоуправления, лицами, замещающими государственные или муниципальные должности, а также положения, определяющие юридическую силу решения, принятого на референдуме, не применяются.

4. Голосование по вопросам изменения границ района, преобразования района считается состоявшимся, если в нем приняло участие более половины жителей района или части района, обладающих избирательным правом. Согласие населения на изменение границ района, преобразование района считается полученным, если за указанные изменение, преобразование проголосовало более половины принявших участие в голосовании жителей района или части района.

5. Итоги голосования по отзыву депутата районного Совета, главы района, итоги голосования по вопросам изменения границ района, преобразования района и принятые решения подлежат официальному опубликованию в печатном органе района.

### **Статья 17. Отзыв депутата районного Совета, главы района**

1. Депутат районного Совета, глава района могут быть отозваны избирателями по основаниям:

1) нарушение Конституции РФ, федерального, областного законодательства, Устава района и иных нормативных правовых актов района;

2) неисполнение полномочий по замещаемой должности, определенных Уставом района, в том числе отказ от ведения приема

избирателей, рассмотрения их жалоб и предложений, уклонения от участия в заседаниях районного Совета, его комиссий;

3) совершение поступков, порочащих звание депутата, главы района;

2. Не могут являться основаниями для отзыва:

1) политическая деятельность депутата, главы района;

2) позиция, выраженная при голосовании;

Голосование по отзыву депутата, главы района не может быть проведено ранее чем через 6 месяцев с момента их избрания и не позднее чем за 6 месяцев до истечения срока их полномочий.

3. Граждане участвуют в голосовании по отзыву депутата, главы района на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Право участия в голосовании по отзыву депутата, главы района принадлежит каждому гражданину Российской Федерации, достигшему на день голосования 18 лет и проживающему на территории района, а также в соответствии с международными договорами РФ иностранным гражданам, постоянно проживающим на территории района и достигшим на день голосования 18-летнего возраста.

4. Подготовку и проведение голосования, подведение итогов голосования осуществляют комиссии по проведению голосования по отзыву депутата, главы района, функции которых осуществляет система избирательных комиссий в соответствии с Законом Амурской области от 26.06.2009 № 222-ОЗ «О выборах депутатов представительных органов и глав муниципальных образований в Амурской области».

5. Право инициативы проведения голосования по отзыву депутата, главы района принадлежит гражданам, имеющим право на участие в голосовании, а также избирательное объединение, иные общественные объединения, устав которого предусматривает участие в выборах и (или) референдумах и которое зарегистрировано в порядке, определенном федеральным законом не позднее чем за один год до дня образования

инициативной группы проведению голосования по отзыву депутата районного Совета, главы района.

Граждане реализуют свое право путем создания инициативной группы по отзыву депутата или главы района и сбора подписей в поддержку инициативы. Голосование по отзыву депутата, главы района назначается, если под требованием проведения голосования по его отзыву поставят подписи 5 процентов от числа участников голосования, но не менее 25 подписей.

**6.** Инициативная группа избирателей по проведению голосования по отзыву депутата, главы района избирается на собрании непосредственно избирателями.

Собрание правомочно при участии в нем не менее 100 избирателей. Собрание избирает инициативную группу в составе не менее 10 человек. Инициативная группа из своего состава избирает председателя.

Если инициатором проведения по отзыву депутата, главы района выступает избирательное объединение, иное общественное объединение, то руководящий орган этого объединения, либо руководящий орган его регионального отделения или иного структурного подразделения выступает в качестве инициативной группы по проведению голосования независимо от своей численности.

Инициаторы проведения собрания избирателей не позднее, чем за 10 дней до предполагаемой даты его проведения, направляют в администрацию района письменное заявление с указанием предлагаемой даты и места проведения собрания. Администрация в течение 5 дней рассматривает заявление и выделяет помещение для проведения собрания. Инициаторы собрания публикуют объявление о месте, дате и времени проведения собрания, заблаговременно письменно извещают депутата или главу района, в отношении которых предполагается проведение голосования по отзыву, с изложением мотивов постановки данного вопроса на собрании (дата проведения собрания может быть изменена инициаторами в случае невозможности участия в нем депутата, главы района по причине болезни, нахождения в отпуске, служебной командировке). Воспрепятствование в проведении собрания граждан, необоснованный перенос места или времени собрания могут быть обжалованы инициаторами в судебном порядке.

Все расходы по организации и проведению собрания осуществляются за счет средств инициаторов проведения собрания.

Собрание избирателей проводится по месту их жительства. Перед собранием проводится регистрация участников по предъявлению паспорта

или заменяющего его документа с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения, адреса места жительства.

7. Депутат районного Совета, глава района, в отношении которых предполагается проведение голосования по отзыву, вправе предоставлять на собрание свои объяснения в устной или письменной форме по поводу обстоятельств, послуживших основанием для постановки вопроса о его отзыве. Депутату, главе района должно быть обеспечено право лично присутствовать на собрании, выступать и давать объяснения.

В случае принятия решения об инициировании отзыва депутата, главы района, собрание открытым или тайным голосованием избирает инициативную группу избирателей и поручает ей организацию сбора подписей.

Решение об инициировании отзыва депутата, главы района принимается открытым или тайным голосованием, если за него проголосовало более половины общего числа участников собрания. О принятом решении составляется протокол, в котором указывается дата, место проведения собрания, число участников, существо рассматриваемого вопроса, результаты голосования и принятые решения, список инициативной группы с указанием фамилии, имени, отчества, адреса места жительства каждого из ее членов. К протоколу прикладываются регистрационные списки участников собрания.

Регистрация инициативной группы избирателей по проведению голосования по отзыву депутата или главы района проводится соответственно окружной или избирательной комиссией района на основании ходатайства инициативной группы и протокола собрания избирателей, представляемых в избирательную комиссию в течение трех дней со дня проведения.

Комиссия принимает решение о регистрации инициативной группы в течение семи дней.

В регистрации инициативной группы избирателей может быть отказано в случае нарушения установленного настоящим Уставом порядка проведения собрания. При этом избирательная комиссия выдает председателю инициативной группы заверенную копию мотивированного решения об отказе в регистрации. Отказ в регистрации может быть обжалован инициативной группой избирателей в судебном порядке.

После регистрации избирательная комиссия выдает членам инициативной группы удостоверения и необходимое количество заверенных и пронумерованных подписных листов. О принятом решении и начале сбора

подписей избирательная комиссия извещает районный Совет, главу района и население.

Сбор подписей избирателей в поддержку предложения инициативной группы об отзыве депутата или главы района начинается на следующий после ее регистрации день и заканчивается на 30-й день. В случае, если в течение этого срока не было собрано необходимого количества подписей, дальнейший сбор подписей прекращается. С повторным требованием проведения голосования по отзыву депутата, главы района разрешается выступать не ранее, чем через 6 месяцев после окончания срока сбора подписей.

Порядок сбора подписей, требования к оформлению подписных листов, их предъявлению в избирательную комиссию и проверке определяются в соответствии с законом Амурской области № 222-ОЗ.

Избирательная комиссия организует проверку достоверности представляемых документов не позднее 15 дней со дня их получения. В случае несоответствия документов (подлог, подделка подписей, недостаток их количества), избирательная комиссия принимает решение об отказе в ходатайстве перед районным Советом о назначении голосования по отзыву депутата, главы района.

В случае соответствия оформления документов, избирательная комиссия направляет их и ходатайство в районный Совет для принятия решения о назначении даты голосования.

Районный Совет уведомляет депутата или главу района в отношении которого предполагается проведение голосования по отзыву, о времени и месте проведения заседания районного Совета, на котором будет рассматриваться вопрос о назначении даты голосования по отзыву и предоставляет ему право выступить на заседании по этому вопросу.

Районный Совет принимает решение по этому вопросу в течение 15 дней со дня поступления необходимых документов. Решение районного Совета в 5-дневный срок со дня его принятия доводится до сведения депутата или главы района.

Дата голосования по отзыву депутата или главы района назначается не ранее чем через 80 и не позднее 90 дней со дня принятия решения. Решение подлежит опубликованию не позднее пяти дней со дня его принятия.

Решение о назначении либо об отказе в назначении даты голосования по отзыву депутата или главы района может быть обжаловано в судебном порядке.

Учет и составление списков избирателей, образование избирательных участков, проведение голосования, подсчет голосов, публикация итогов

голосования по отзыву депутата или главы района осуществляется в порядке, установленном Законом Амурской области.

Депутат районного Совета, глава района считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей зарегистрированных в районе (избирательном округе).

**8.** Расходы, связанные с проведением голосования по отзыву депутата, главы района осуществляются за счет средств районного бюджета.

## **Статья 18. Правотворческая инициатива граждан**

**1.** С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном нормативным правовым актом районного Совета. Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается нормативным правовым актом районного Совета и не может превышать 3 процента от числа жителей района, обладающих избирательным правом.

**2.** Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, в течение трех месяцев со дня его внесения.

Представителем инициативной группы граждан должна быть обеспечена возможность изложения своей позиции при рассмотрении указанного проекта.

В случае, если принятие муниципального правового акта, проект которого внесен в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, относится к компетенции районного Совета, указанный проект должен быть рассмотрен на открытом заседании данного органа.

**3.** Мотивированное решение, принятое по результатам рассмотрения проекта муниципального правового акта, внесенного в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, должно быть официально в письменной форме доведено до сведения внесшей его инициативной группы граждан.

## **Статья 19. Публичные слушания**

1. Для обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения с участием жителей района, районным Советом, главой района могут проводиться публичные слушания.

2. Публичные слушания проводятся по инициативе населения, районного Совета или главы района. Публичные слушания, проводимые по инициативе населения или районного Совета, назначаются районным Советом, а по инициативе главы района – главой района.

3. На публичные слушания выносятся:

1) проект устава района, а также проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в Устав, кроме случаев, когда изменения в Устав вносятся исключительно в целях приведения закрепляемых в Уставе вопросов местного значения и полномочий по их решению в соответствие с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами;

2) проект районного бюджета и отчет о его исполнении;

3) вопросы о преобразовании района за исключением случаев, если в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» для преобразования муниципального образования требуется получение согласия населения муниципального образования, выраженного путем голосования либо на сходах граждан;

4) проекты планов и программ развития района, проекты правил землепользования и застройки, проекты планировки территорий и проекты межевания территорий за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, проекты правил благоустройства территорий, а также вопросы предоставления разрешений на условно разрешенный вид использования земельных участков и объектов капитального строительства, вопросы отклонения от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросы изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки;

4. Порядок организации и проведения публичных слушаний определяется нормативным правовым актом районного Совета и должен предусматривать заблаговременное оповещение жителей района о времени и месте проведения публичных слушаний, заблаговременное ознакомление с проектом муниципального правового акта, другие меры, обеспечивающие участие в публичных слушаниях жителей района, опубликование результатов публичных слушаний, включая мотивированное обоснование принятого решения.

## **Статья 20. Собрание граждан**

1. Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления района могут проводиться собрания граждан.

2. Собрание граждан проводится по инициативе населения, районного Совета, главы района. Собрание граждан, проводимое по инициативе районного Совета или главы района, назначается соответственно районным Советом или главой района. Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается районным Советом.

Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается районным Советом не позднее 30 дней со дня внесения в районный Совет ходатайства о назначении проведения собрания.

Ходатайство может быть подано инициативной группой граждан численностью не менее 10 человек, а также избирательным объединением, или общественным объединением. Если инициатором проведения собрания граждан выступает избирательное объединение, руководящий орган этого объединения, либо руководящий орган его регионального отделения, или иного структурного подразделения, выступает в качестве инициативной группы по проведению собрания граждан.

В решении районного Совета о проведении собрания указываются: дата, место и время проведения собрания, повестка собрания, должностные лица органов местного самоуправления, ответственные за подготовку собрания.

3. Собрание граждан может принимать обращение к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во

взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

4. Обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

5. Порядок назначения и проведения собрания граждан, а также полномочия собрания граждан определяются Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ нормативными правовыми актами районного Совета.

6. Итоги собрания граждан подлежат официальному опубликованию.

### **Статья 21. Конференция граждан (собрание делегатов)**

1. В случаях, предусмотренных нормативным правовым актом районного Совета, полномочия собрания граждан могут осуществляться конференцией граждан (собранием делегатов).

2. Порядок назначения и проведения конференции граждан (собрания делегатов), избрания делегатов определяется решением районного Совета «Об утверждении Положения о собраниях, конференциях граждан».

3. Итоги конференции граждан (собрания делегатов) подлежат официальному опубликованию.

### **Статья 22. Опрос граждан**

1. Опрос граждан района проводится на всей территории района или части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти. Результаты опроса носят рекомендательный характер.

2. В опросе граждан имеют право участвовать жители района, обладающие избирательным правом.

3. Опрос граждан проводится по инициативе:

1) районного Совета или главы района – по вопросам местного значения;

2) органов государственной власти Амурской области – для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель района для объектов регионального и межрегионального значения;

4. Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется нормативным правовым актом районного Совета в соответствии с законом Амурской области.

5. Решение о назначении опроса граждан принимается районным Советом. В нормативном правовом акте районного Совета о назначении опроса граждан устанавливаются:

1) дата и сроки проведения опроса;

2) формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса;

3) методика проведения опроса;

4) форма опросного листа;

5) минимальная численность жителей района, участвующих в опросе.

6. Жители района должны быть проинформированы о проведении опроса граждан не менее чем за 10 дней до его проведения путем опубликования решения районного Совета в печатном органе района.

7. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан, осуществляется:

1) за счет средств районного бюджета – при проведении опроса по инициативе органов местного самоуправления района;

2) за счет средств бюджета Амурской области – при проведении опроса по инициативе органов государственной власти Амурской области.

## **Статья 23. Обращения граждан в органы местного самоуправления**

1. Граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления.

2. Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

3. За нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностные лица местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

## **Статья 24. Другие формы осуществления населением местного самоуправления**

1. Наряду с предусмотренными настоящим уставом формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам, законам Амурской области.

2. Непосредственное осуществление населением местного самоуправления и участие населения в осуществлении местного самоуправления основываются на принципах законности, добровольности.

3. Органы местного самоуправления района и их должностные лица обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

## **ГЛАВА 5. ОРГАНЫ И ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ РАЙОНА**

### **Статья 25. Структура органов местного самоуправления района**

1. Структуру органов местного самоуправления района составляют:

- представительный орган муниципального образования – Благовещенский районный Совет народных депутатов.

- глава муниципального образования – глава Благовещенского района, возглавляющий местную администрацию.

- местная администрация – администрация Благовещенского района, являющаяся исполнительно-распорядительным органом района.

Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются настоящим Уставом в соответствии с законом Амурской области.

Изменение структуры органов местного самоуправления района осуществляется только путем внесения изменений в настоящий Устав.

Органы местного самоуправления не входят в структуру органов государственной власти.

**2.** Финансовое обеспечение деятельности на содержание органов местного самоуправления осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджета.

## **Статья 26. Представительный орган района**

**1.** Районный Совет является выборным органом местного самоуправления, состоит из 16 депутатов, избираемых на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет в порядке, установленном федеральными законами и законами Амурской области и настоящим Уставом. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятых от установленной численности районного Совета.

**2.** Районный Совет вправе осуществлять свои полномочия при избрании не менее двух третей от установленной численности депутатов.

Условия созыва и проведения заседания районного Совета, порядок подготовки и рассмотрения вопросов, порядок и организация голосования, а также порядок решения иных вопросов внутренней организации работы районного Совета, устанавливаются настоящим Уставом и регламентом Совета.

**3.** Основной организационной формой деятельности районного Совета является заседание, на котором рассматриваются вопросы, относящиеся к компетенции районного Совета.

Заседания районного Совета проводятся не реже одного раза в три месяца.

Вновь избранный районный Совет собирается на первое заседание не позднее 30 дней со дня избрания районного Совета в правомочном составе.

Заседание районного Совета считается правомочным, если на нем присутствует более 50 процентов от числа избранных депутатов.

Заседание районного Совета, кроме первого, открывает и ведет председатель Совета. Первое заседание районного Совета открывает старейший депутат. На первом заседании депутаты районного Совета из своего состава избирают председателя районного Совета, формируют постоянные комиссии. Структура, порядок формирования, полномочия, организация работы постоянных депутатских комиссий устанавливаются настоящим Уставом, регламентом районного Совета и положениями о постоянных комиссиях, утверждаемыми районным Советом.

Районный Совет принимает решения коллегиально.

**4.** Районный Совет вправе формировать временные, согласительные комиссии и рабочие группы с привлечением для работы в них специалистов аппарата районного Совета и районной администрации, иных ведомств по согласованию.

Данные комиссии и рабочие группы формируются в целях реализации районным Советом, установленных настоящим Уставом полномочий; для подготовки к рассмотрению на заседаниях районного Совета проектов решений районного Совета, вынесенных субъектами права в качестве правотворческой инициативы.

Состав и задачи этих комиссий и рабочих групп определяются районным Советом при их образовании, в соответствии с регламентом районного Совета.

**5.** Созыв внеочередных заседаний районного Совета осуществляется по инициативе председателя районного Совета, главы района, постоянной комиссии или одной трети от числа избранных депутатов районного Совета.

**6.** Районный Совет обладает правами юридического лица, наделен собственными полномочиями по решению вопросов местного значения. Он имеет обособленное имущество; от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права и обязанности; может быть истцом, ответчиком в судах; имеет печать, штампы, бланки с соответствующей символикой; самостоятельно определяет структуру

аппарата и его численность; имеет право учреждения печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации.

Организацию деятельности районного Совета осуществляет его председатель.

7. Обеспечение деятельности районного Совета производится за счет средств районного бюджета, отражаемых в районном бюджете отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

8. Полномочия районного Совета начинаются со дня избрания в его состав не менее двух третей от установленной численности депутатов, и прекращаются со дня начала работы районного Совета нового созыва.

Полномочия районного Совета могут быть прекращены досрочно в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 73 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Полномочия районного Совета также прекращаются:

1) в случае нарушения срока издания муниципального правового акта, требуемого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления граждан;

2) в случае принятия районным Советом решения о самороспуске;

3) в случае вступления в силу решения областного суда о неправомочности данного состава депутатов районного Совета, в том числе и в связи со сложением депутатами своих полномочий;

4) в случае преобразования района, осуществляемого в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», а также в случае упразднения района;

5) в случае увеличения численности избирателей района более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ района.

Решение о самороспуске районного Совета до истечения срока его полномочий считается принятым, если за него проголосовало не менее чем две трети голосов от установленного числа депутатов районного Совета.

Досрочное прекращение полномочий районного Совета влечет досрочное прекращение полномочий его депутатов.

**9.** В случае досрочного прекращения полномочий районного Совета, состоящего из депутатов, избранных населением непосредственно, досрочные выборы проводятся в сроки, установленные федеральным законом.

**10.** Районный Совет на основании настоящего Устава принимает регламент, регулирующий вопросы внутренней организации и деятельности районного Совета.

**11.** К вопросам исключительной компетенции районного Совета относятся:

- 1)** принятие Устава района и внесение в него изменений и дополнений;
- 2)** утверждение районного бюджета и отчета о его исполнении;
- 3)** установление, изменение и отмена местных налогов и сборов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- 4)** принятие планов и программ развития района, утверждение отчетов об их исполнении;
- 5)** определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности района;
- 6)** определение порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий, а также об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений района, выполнение работ, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;
- 7)** определение порядка участия района в организациях межмуниципального сотрудничества;

**8)** контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления района полномочий по решению вопросов местного значения;

**9)** определение порядка материально-технического и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления района;

**10)** принятие решения об удалении главы района в отставку;

**12.** Районный Совет заслушивает ежегодный отчет главы района о результатах его деятельности, деятельности администрации, в том числе о решении вопросов, поставленных районным Советом.

**13.** Иные полномочия районного Совета:

**1)** установление порядка: составления и рассмотрения проекта районного бюджета; утверждения и исполнения районного бюджета; осуществления контроля за его исполнением и утверждения отчетов об исполнении районного бюджета, утверждения годового отчета об исполнении районного бюджета, в соответствии с Бюджетным кодексом и иными федеральными законами;

**2)** определение порядка направления в районный бюджет доходов от использования собственности района, местных налогов и сборов, иных доходов районного бюджета;

**3)** определение порядка и условий предоставления финансовой помощи и бюджетных ссуд за счет средств районного бюджета;

**4)** определение порядка осуществления муниципальных заимствований района;

**5)** принятие решений о предоставлении муниципальных гарантий района, рассмотрение отчетов о выданных муниципальных гарантиях по всем их получателям, об исполнении ими обязательств, обеспеченных данными муниципальными гарантиями и осуществлении платежей по выданным муниципальным гарантиям района;

**6)** утверждение перечня объектов муниципальной собственности района, приобретение, создание и преобразование которых требует согласия районного Совета;

**7)** принятие решений об отчуждении (в том числе путем приватизации) объектов муниципальной собственности района, стоимость которых превышает 500 000 рублей, приобретении в муниципальную собственность района объектов муниципальной собственности, стоимость которых превышает 500 000 рублей (за исключением приобретения имущества по целевым программам);

Принятие решений о безвозмездной передаче объектов муниципальной собственности района в собственность Амурской области, Российской Федерации, стоимость которых превышает 500 000 рублей, принятии безвозмездно в муниципальную собственность района объектов собственности Амурской области, Российской Федерации, стоимость которых превышает 500 000 рублей;

**8)** определение порядка управления и распоряжения земельными участками, находящимися в муниципальной собственности района;

**9)** определение порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории района;

**10)** установление порядка определения размера арендной платы, порядка, условий и сроков внесения арендной платы за землю, находящуюся в муниципальной собственности района;

**11)** выражение мнения по вопросу изменения границ района, влекущее отнесение территорий отдельных, входящих в его состав, поселений и (или) населенных пунктов к территориям иных муниципальных образований;

**12)** принятие решений, выражающих мнение населения района, по вопросу объединения района с другими муниципальными районами, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований;

**13)** принятие решений, выражающих мнение населения района по вопросу разделения района;

**14)** инициирование, совместно с главой администрации района, назначения местного референдума;

**15)** вынесение решения о назначении местного референдума;

**16)** назначение муниципальных выборов;

**17)** утверждение структуры районной администрации, представленной главой района;

**18)** определение порядка образования и подотчетности контрольно-счетного органа Благовещенского района;

**19)** определение в соответствии с законодательством Российской Федерации и области размера должностного оклада, размера ежемесячных выплат и порядок их осуществления для муниципальных служащих, выборных должностных лиц;

**20)** обращение к главе района, должностным лицам местного самоуправления района, руководителям структурных подразделений районной администрации, муниципальных унитарных предприятий и учреждений о предоставлении информации по вопросам местного значения, находящихся в ведении районного Совета и получение требуемой информации;

**21)** избирать на должность и освобождать от должности председателя и заместителя председателя районного Совета, заслушивать отчеты об их деятельности;

**22)** формирование постоянных депутатских комиссий районного Совета, временных и согласительных комиссий, рабочих групп, утверждение избранных председателей постоянных комиссий, заслушивание отчетов данных председателей, руководителей рабочих групп;

**23)** обеспечение гарантий депутатской деятельности;

**24)** установление размеров компенсаций и порядка их выплаты из средств районного бюджета за время освобождения депутатов районного Совета от выполнения производственных или служебных обязанностей по

месту основной работы (службы) на время осуществления депутатами районного Совета депутатской деятельности в районном Совете, в избирательных округах;

25) учреждение собственных, совместно с администрацией района средств массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов района, иной официальной информации;

26) реализация права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Амурской области;

27) повторное рассмотрение нормативного правового акта, принятого районным Советом, но отклоненного главой района;

28) принятие концепции развития района, генерального плана застройки территории района, правил землепользования и благоустройства на территории района;

29) установление за счет бюджета дополнительных льгот и преимуществ гражданам, проживающим на территории района;

30) регулирование цен и тарифов на продукцию (услуги) предприятий, учреждений и организаций, находящихся в муниципальной собственности района;

31) установление в соответствии с законодательством порядка назначения на должность и освобождение от должности руководителей муниципальных предприятий, учреждений, организаций района;

32) другие полномочия, установленные федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними областными законами, Уставом района.

## **Статья 27. Председатель районного Совета**

1. Председатель районного Совета является выборным должностным лицом местного самоуправления района, избираемым районным Советом из

своего состава тайным голосованием и осуществляющим организацию деятельности данного органа.

Председатель районного Совета считается избранным, если за него проголосовало более половины от числа избранных депутатов районного Совета.

2. Председатель районного Совета подотчетен населению района непосредственно, районному Совету и осуществляет свои полномочия на постоянной (оплачиваемой) основе.

3. Полномочия председателя районного Совета начинаются со дня вступления в должность и прекращаются со дня начала работы районного Совета нового созыва.

Председатель районного Совета вправе уйти в отставку по собственному желанию, направив в районный Совет письменное заявление об освобождении от должности председателя районного Совета с указанием мотивов отставки. Если районный Совет не принимает решения об отставке председателя районного Совета по собственному желанию, председатель районного Совета вправе прекратить исполнение своих полномочий по истечении двух недель со дня заседания районного Совета.

Председатель районного Совета может быть досрочно освобожден от должности в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязанностей по инициативе группы депутатов численностью не менее одной трети от установленного числа депутатов районного Совета при условии, если за это решение проголосовало не менее двух третей от установленного числа депутатов.

4. В случае временного отсутствия председателя районного Совета, его полномочия, как выборного должностного лица, (полностью или частично) возлагаются на заместителя председателя районного Совета.

Заместитель председателя районного Совета избирается на должность открытым голосованием из состава районного Совета по представлению председателя районного Совета, и считается избранным, если за него проголосовало более половины от числа избранных депутатов. Заместитель председателя районного Совета осуществляет свои полномочия на непостоянной основе.

5. Председатель районного Совета:

1) созывает заседание районного Совета, доводит до сведения депутатов и населения время и место его проведения, а также проект повестки заседания;

2) осуществляет руководство подготовкой заседаний и вопросов, выносимых на их рассмотрение;

3) ведет заседание районного Совета в соответствии с регламентом;

4) подписывает решения районного Совета, протоколы заседаний районного Совета и иные документы районного Совета;

5) издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности районного Совета;

6) представляет районный Совет в отношениях с населением, трудовыми коллективами, органами общественного самоуправления, органами государственной власти области, общественно-политическими объединениями;

7) ежегодно информирует депутатов об итогах выполнения принятых решений;

8) принимает меры по обеспечению гласности и учету общественного мнения в работе районного Совета;

9) оказывает содействие депутатам в осуществлении своих полномочий, организует обеспечение их необходимой информацией, рассматривает вопросы, связанные с освобождением депутатов от выполнения ими служебных или производственных обязанностей для работы в районном Совете;

10) организует прием граждан, рассмотрение их жалоб, обращений и заявлений;

11) от имени районного Совета подписывает иски в суд в случаях, предусмотренных федеральными законами;

12) осуществляет общее руководство работой аппарата районного Совета;

13) в соответствии с законодательством о труде вправе принимать и увольнять работников аппарата районного Совета, налагать дисциплинарные взыскания на работников аппарата, решать вопросы об их поощрении;

14) является распорядителем бюджетных средств по расходам, предусмотренным отдельной строкой в районном бюджете на подготовку и проведение заседаний районного Совета, работу аппарата и его содержание, и по другим расходам, связанным с деятельностью Совета и депутатов районного Совета;

15) решает иные вопросы, которые могут быть ему поручены районным Советом или возложены на него законодательством, настоящим Уставом, регламентом.

6. Постановления и распоряжения председателя районного Совета по вопросам внутренней деятельности районного Совета вступают в силу с момента их подписания, если в самих правовых актах не определен иной срок вступления в силу.

## **Статья 28. Депутат районного Совета**

1. В своей деятельности депутат районного Совета руководствуется интересами населения территории избирательного округа, целями социально-экономического развития данной территории, своей предвыборной программой, строит свою работу на основе Конституции Российской Федерации, федерального и областного законодательства, правовых актов местного самоуправления района.

Депутату районного Совета обеспечиваются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий, в соответствии с федеральным законодательством.

2. Срок полномочий депутата районного Совета составляет пять лет.

Депутаты районного Совета, за исключением его председателя, осуществляют свои полномочия на непостоянной основе.

Депутат районного Совета имеет соответствующее удостоверение, являющееся его документом, подтверждающим личность и полномочия.

**3.** Депутат районного Совета принимает меры по обеспечению прав, свобод и законных интересов своих избирателей: рассматривает поступившие от них предложения, заявления и жалобы; способствует в пределах своих полномочий, правильному и своевременному решению содержащихся в них вопросов; ведет прием граждан; изучает общественное мнение, и, при необходимости, вносит предложения по его реализации в соответствующие органы государственной власти, органы местного самоуправления и общественные объединения.

Депутат районного Совета поддерживает связь с избирателями своего округа, ответственен перед ними и подотчетен им.

Депутат районного Совета информирует избирателей о своей деятельности во время встреч с ними, а также через средства массовой информации.

Депутат районного Совета обязан не реже одного раза в год отчитываться перед избирателями округа о своей работе, о ходе выполнения предвыборной программы.

**4.** Депутат районного Совета пользуется правом решающего голоса по всем вопросам, рассматриваемым районным Советом, а также комиссией, членом которой он является.

Для реализации своих полномочий он имеет право:

**1)** участвовать при рассмотрении в органах местного самоуправления района любых вопросов, затрагивающих интересы избирателей;

**2)** участвовать в организации контроля исполнения нормативных правовых актов Амурской области, правовых актов органов местного самоуправления района;

**3)** проверять с привлечением представителей соответствующих органов, общественных организаций сведения о нарушении законов, прав и законных интересов граждан, предприятий, учреждений и организаций;

**4)** осуществлять контроль за рассмотрением направляемых им предложений, заявлений и жалоб в государственные органы и исполнительные органы местного самоуправления, предприятия, учреждения и организации; принимать личное участие в их рассмотрении. Должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления,

предприятий, учреждений, организаций обязаны оказывать депутату помощь в его контрольной деятельности;

5) проводить собрания избирателей округа, встречи с трудовыми коллективами и местными общественными организациями;

6) выполнять иные полномочия, установленные федеральными и областными законами и настоящим Уставом.

5. Депутат районного Совета, осуществляющий свои полномочия без отрыва от основной деятельности, подлежит освобождению от выполнения производственных или служебных обязанностей на основании уведомления о вызове в районный Совет.

6. Депутату районного Совета, освобожденному от выполнения производственных или служебных обязанностей по месту основной работы на время осуществления депутатской деятельности в районном Совете, а также на время его работы с избирателями, выплачивается компенсация из средств районного бюджета в размере, определенном районным Советом.

## **Статья 29. Высшее должностное лицо - глава района**

1. Глава района является высшим должностным лицом района и наделяется настоящим Уставом, в соответствии с федеральными законами и законами Амурской области собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

2. Глава района избирается представительным органом района из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию. Глава избирается сроком на 5 лет. Порядок назначения и проведения конкурса определяется нормативным правовым актом районного Совета.

3. Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы района устанавливается представительным органом района. Порядок проведения конкурса должен предусматривать опубликование условий конкурса, сведений о дате, времени и месте его проведения не позднее, чем за 20 дней до дня проведения конкурса.

Общее число членов конкурсной комиссии в муниципальном образовании Благовещенский район устанавливается представительным органом района.

При формировании конкурсной комиссии в районе половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом района, а другая половина – губернатором Амурской области.

**4.** Вступление в должность главы района производится не позднее 10 дней после опубликования представительным органом района решения об избрании. Исполнение обязанностей главы прекращается с момента вступления в должность вновь избранного главы района.

**5.** Глава района вступает в должность со дня принятия им присяги. Присяга принимается в торжественной обстановке в присутствии депутатов районного Совета, приглашенных представителей Законодательного собрания Амурской области и Правительства Амурской области, Почетных граждан района и представителей общественности не позднее 10 дней со дня принятия районным Советом решения об избрании главы района. Текст присяги: “Вступая в должность главы Благовещенского района, клянусь при осуществлении возложенных на меня законом и избирателями обязанностей, уважать и охранять права и свободы человека, соблюдать Конституцию, законы Российской Федерации и Амурской области, устав и решения представительного органа района, приложить все силы, знания и опыт для защиты интересов населения Благовещенского района”

**6.** Глава района, обладая собственной компетенцией:

**1)** представляет район в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени района;

**2)** подписывает и обнародует в порядке, установленном настоящим Уставом, нормативные правовые акты, принятые районным Советом;

**3)** издает в пределах своих полномочий правовые акты;

**4)** вправе требовать созыва внеочередного заседания районного Совета;

**5)** обладает правом нормотворческой инициативы в районный Совет;

**6)** присутствует на заседаниях районного Совета, в том числе закрытых, и участвует в их работе;

7) вправе отклонить нормативный правовой акт, принятый районным Советом;

8) оспаривает решения районного Совета в судебном порядке;

9) обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Амурской области.

7. Глава района представляет районному Совету ежегодный отчет о результатах своей деятельности, деятельности администрации, в том числе о решении вопросов, поставленных районным Советом

8. Глава района подконтролен и подотчетен населению и районному Совету.

9. Полномочия главы района, с истечением их срока, прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы района.

10. Полномочия главы района прекращаются досрочно в следующих случаях:

1) смерти;

2) отставки по собственному желанию;

3) удаления в отставку в соответствии со статьей 74.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

4) отрешения от должности в соответствии со статьей 74 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

5) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

6) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;

7) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;

8) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;

9) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства - участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы

местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;

**10)** отзыва избирателями;

**11)** установленной в судебном порядке стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять полномочия главы района;

**12)** преобразования района, осуществляемого в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ, а также в случае упразднения района;

**13)** увеличения численности избирателей района более чем на 25 процентов, произошедшего вследствие изменения границ района.

**11.** Полномочия главы Благовещенского района прекращаются досрочно также в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации в случае несоблюдения главой района, супругой и несовершеннолетними детьми запрета, установленного Федеральным законом "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами".

**12.** В случае, если избранный представительным органом глава Благовещенского района, полномочия которого прекращены досрочно на основании решения Благовещенского районного Совета народных депутатов об удалении его в отставку, обжалует в судебном порядке указанное решение, представительный орган муниципального образования не вправе принимать решение об избрании главы муниципального образования до вступления решения суда в законную силу.

**13.** В случае досрочного прекращения полномочий главы района досрочные выборы главы района проводятся в соответствии с порядком проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы района, установленным представительным органом района.

**14.** Глава района вправе уйти в отставку по собственному желанию на основании письменного заявления в районный Совет с указанием мотивов отставки. По результатам рассмотрения заявления районный Совет принимает решение простым большинством голосов от установленной численности депутатов. Районный Совет принимает отставку или отклоняет её на срок не более чем на один месяц, в течение которого глава района вправе отозвать своё заявление об отставке по собственному желанию.

### **Статья 30. Полномочия главы района, возглавляющего администрацию района**

**1.** Глава района, возглавляя администрацию района, осуществляет полномочия:

**1)** руководит деятельностью администрации района на принципах единоначалия;

**2)** разрабатывает и вносит на утверждение районного Совета структуру администрации района;

**3)** назначает на должность и освобождает от неё руководителей структурных подразделений и иных должностных лиц администрации района, руководителей муниципальных предприятий и учреждений;

**4)** заключает договоры и соглашения с государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями, предприятиями, организациями и учреждениями, в том числе зарубежными;

**5)** определяет штаты, организует работу с кадрами администрации района, их аттестацию, принимает меры по повышению квалификации работников;

**6)** утверждает положения о структурных подразделениях администрации района;

**7)** отменяет приказы руководителей структурных подразделений администрации района, противоречащие действующему законодательству и Уставу района;

**8)** применяет в соответствии с законодательством меры поощрения, привлекает к дисциплинарной ответственности руководителей и сотрудников структурных подразделений администрации района, не обладающих правом юридического лица, и руководителей, сотрудников структурных подразделений администрации района, обладающих правом юридического лица;

**9)** открывает и закрывает счета в кредитных учреждениях,

распоряжается средствами администрации района, подписывает финансовые документы;

10) организует контроль выполнения принимаемых им правовых актов на территории района;

11) организует прием граждан, рассмотрение предложений, заявлений и жалоб граждан, принятие по ним решений;

12) согласовывает назначение на должность начальника милиции общественной безопасности;

13) представляет районному Совету ежегодный отчет о деятельности администрации района;

14) представляет районному Совету на утверждение проект бюджета и отчет о его исполнении;

15) определяет размеры и условия оплаты труда работников муниципальных предприятий и учреждений;

16) исполняет иные полномочия, предусмотренные федеральными законами и законами Амурской области, настоящим Уставом;

17) в случае временного отсутствия главы района его обязанности исполняет первый заместитель главы администрации района.

В случае досрочного прекращения полномочий главы района его полномочия временно исполняет первый заместитель главы администрации района.

## **Статья 31. Администрация района**

1. Администрация района является органом местного самоуправления, осуществляющим исполнительно-распорядительные функции, наделяется настоящим Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления района федеральными законами и законами Амурской области.

Администрация района является юридическим лицом. Главой районной администрации является избранный населением района глава района.

2. Структура администрации района утверждается районным Советом по представлению главы района.

Глава района осуществляет руководство работой администрации района на принципах единоначалия. Все органы и структурные подразделения администрации района находятся в подчинении главы района, а их руководители подотчетны ему и ответственны перед ним за свою деятельность.

**3.** Финансовое обеспечение деятельности администрации района осуществляется исключительно за счет собственных доходов бюджетов.

**4.** Администрация района обладает следующими полномочиями:

**1)** установление размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда;

**2)** ведение в установленном порядке учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

**3)** определение порядка предоставления жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда;

**4)** предоставление в установленном порядке малоимущим гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, находящегося в районной собственности;

**5)** принятие в установленном порядке решений о переводе жилых помещений в нежилые помещения и нежилых помещений в жилые помещения;

**6)** признание в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодными для проживания;

**7)** осуществление контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства;

**8)** определение порядка получения документа, подтверждающего принятие решения о согласовании или об отказе в согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в соответствии с условиями и порядком переустройства и перепланировки жилых помещений;

**9)** осуществление муниципального лесного контроля и надзора в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности;

**10)** разработка и утверждение лесохозяйственных регламентов, а также проведение муниципальной экспертизы проектов освоения лесов;

**11)** осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий;

**12)** осуществление мер по охране водных объектов, находящихся в собственности района;

**13)** установление правил использования водных объектов общего пользования, расположенных на территории района, для личных и бытовых нужд;

**14)** подготовка и утверждение документов территориального планирования района;

**15)** утверждение подготовленной на основании документов территориального планирования района документации по планировке территории, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации;

**16)** ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории района;

**17)** резервирование земель, изъятие земельных участков для муниципальных нужд;

**18)** разработка и реализация местных программ использования и охраны земель;

**19)** установление и исполнение расходных обязательств района;

**20)** составление отчета об исполнении консолидированного бюджета района;

**21)** принятие актов об отчуждении (в том числе путем приватизации) объектов муниципальной собственности района, стоимость которых не превышает 500 000 рублей, приобретении в муниципальную собственность района объектов муниципальной собственности, стоимость которых не превышает 500 000 рублей; принятие актов о приобретении в муниципальную собственность имущества по целевым программам.

Принятие решений о безвозмездной передаче объектов муниципальной собственности района в собственность Амурской области, Российской Федерации, стоимость которых не превышает 500 000 рублей, принятии безвозмездно в муниципальную собственность района объектов собственности Амурской области, Российской Федерации, стоимость которых не превышает 500 000 рублей;

**22)** принятие муниципальных правовых актов об установлении и выплате пенсии за выслугу лет муниципальным служащим;

**23)** разработка и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов;

**24)** иными полномочиями в соответствии с федеральными законами и законами Амурской области.

**5.** Муниципальный контроль - деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами в случае, если указанный порядок не предусмотрен законом субъекта Российской Федерации.

Органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля, является администрация Благовещенского района. От имени администрации района полномочия по муниципальному контролю

осуществляются комиссией по муниципальному контролю при администрации Благовещенского района. Порядок деятельности комиссии определяется в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Полномочия:

1) организация и осуществление муниципального контроля на территории района;

2) разработка и принятие административных регламентов проведения проверок при осуществлении муниципального контроля;

3) организация и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;

4) осуществление иных предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации полномочий.

Функции:

1) рассмотрение документов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

2) проведение мероприятий по обследованию используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, подобных объектов, транспортных средств юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и перевозимых указанными лицами грузов;

3) проведение мероприятий по отбору образцов продукции, объектов окружающей среды, объектов производственной среды, проведение их исследований, испытаний;

4) проведение экспертиз и расследований, направленных на установление причинно-следственной связи выявленного нарушения

обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами, с фактами причинения вреда;

5) иные функции, в соответствии с законодательством и муниципальными правовыми актами.

6. Администрация района не вправе решать вопросы, отнесенные настоящим Уставом к компетенции районного Совета.

## **Статья 32. Контрольно-счетный отдел Благовещенского района**

1. Контрольно-счетный отдел Благовещенского района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется Благовещенским районным Советом народных депутатов.

2. Контрольно-счетный отдел образован в целях контроля за исполнением районного бюджета, соблюдения установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта районного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

3. Контрольно-счетный отдел входит в структуру аппарата районного Совета и подотчетен представительному органу района.

4. Контрольно-счетный отдел образуется в составе председателя и аппарата.

Порядок формирования и деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля устанавливается нормативным правовым актом, принимаемым Благовещенским районным Советом народных депутатов.

5. Контрольно-счетный отдел обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно. Деятельность контрольно-счетного отдела не может быть приостановлена, в том числе в связи с досрочным прекращением полномочий районного Совета народных депутатов.

6. Результаты проверок контрольно-счетного отдела подлежат обсуждению на заседании районного Совета и опубликованию (обнародованию).

7. Органы и должностные лица местного самоуправления Благовещенского района обязаны предоставлять в контрольно-счетный отдел по его требованию необходимую информацию и документы по вопросам, относящимся к их компетенции.

8. Расходы на обеспечение деятельности контрольно-счетного органа предусматриваются в местном бюджете в объеме, позволяющем обеспечить возможность осуществления возложенных полномочий.

9. Местонахождение контрольно-счетного отдела: г. Благовещенск, ул. Зейская, 198.

10. Представительные органы поселений, входящие в состав Благовещенского района вправе заключать соглашения с Благовещенским районным Советом народных депутатов о передаче контрольно-счетному отделу Благовещенского района полномочий контрольно-счетного органа поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

### **Статья 33. Председатель контрольно-счетного отдела Благовещенского района.**

1. Председатель контрольно-счетного отдела Благовещенского района назначается на должность решением районного Совета народных депутатов.

2. Председатель контрольно-счетного отдела замещает должность муниципальной службы на срок 5 лет.

3. Полномочия председателя контрольно-счетного органа Благовещенского района исполняет начальник контрольно-счетного отдела Благовещенского районного Совета народных депутатов.

4. Председатель контрольно-счетного отдела Благовещенского района:

1) организует работу в соответствии с настоящим Уставом, положением о контрольно-счетном отделе, решениями районного Совета;

2) разрабатывает должностные инструкции для работников контрольно-счетного органа;

3) разрабатывает методические рекомендации по проведению контрольных мероприятий и проверок, осуществляемых контрольно-счетным отделом;

4) разрабатывает и направляет в районный Совет на утверждение проект годового плана контрольных мероприятий и проверок, и обеспечивает их исполнение;

5) представляет полугодовой и годовой отчеты о работе контрольно-счетного отдела на рассмотрение в районный Совет;

6) участвует в проведении проверок, проводимых контрольно-счетным органом в пределах его полномочий;

7) присутствует на заседаниях районного Совета; вправе присутствовать на заседаниях комитетов, временных депутатских комиссий и рабочих групп; участвовать в совещаниях, проводимых главой администрации Благовещенского района, заместителями главы администрации Благовещенского района при рассмотрении вопросов, входящих в компетенцию контрольно-счетного органа;

8) исполняет другие обязанности в соответствии с направлениями деятельности и полномочиями контрольно-счетного отдела.

#### **Статья 34. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления**

1. Депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления обеспечиваются условия для беспрепятственного осуществления своих полномочий.

2. Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы выборного органа местного самоуправления нового созыва.

Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления.

3. Решение об изменении срока полномочий, а также решение об изменении перечня полномочий и (или) порядка избрания выборного

должностного лица применяется только к выборным должностным лицам местного самоуправления, избранным после вступления в силу соответствующего решения.

**4.** Выборные должностные лица местного самоуправления могут осуществлять свои полномочия на постоянной основе в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и настоящим Уставом.

**5.** Выборные должностные лица местного самоуправления не могут быть депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти Российской Федерации, государственные должности Амурской области, а также должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы. Выборное должностное лицо местного самоуправления не может одновременно исполнять полномочия депутата, за исключением случаев, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Депутат районного Совета, выборное должностное лицо местного самоуправления не могут одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа иного муниципального образования или выборного должностного лица местного самоуправления иного муниципального образования, за исключением случаев, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

**6.** Осуществляющие свои полномочия на постоянной основе депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не вправе:

**1)** заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке), если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией;

**2)** заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом

преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

3) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

7. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления должны соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами.

8. Гарантии прав депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления при привлечении их к уголовной или административной ответственности, задержании, аресте, обыске, допросе, совершении в отношении их иных уголовно-процессуальных и административно-процессуальных действий, а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, занимаемого ими жилого и (или) служебного помещения, их багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых ими средств связи, принадлежащих им документов устанавливаются федеральными законами.

9. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления не могут быть привлечены к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, позицию, выраженную при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, в том числе по истечении срока их полномочий. Данное положение не распространяется на случаи, когда депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления были допущены публичные оскорбления, клевета или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом.

**10.** Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, не могут участвовать в качестве защитника или представителя (кроме случаев законного представительства) по гражданскому, административному или уголовному делу либо по делу об административном правонарушении.

**11.** Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются досрочно в случае:

- 1) смерти;
- 2) отставки по собственному желанию;
- 3) признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- 4) признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- 5) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 6) выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- 7) прекращения гражданства Российской Федерации, прекращения гражданства иностранного государства – участника международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым иностранный гражданин имеет право быть избранным в органы местного самоуправления, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, не являющегося участником международного договора Российской Федерации, в соответствии с которым гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства, имеет право быть избранным в органы местного самоуправления;
- 8) отзыва избирателями;
- 9) досрочного прекращения полномочий соответствующего органа местного самоуправления;

**10)** призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;

**11)** в иных случаях, установленных Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и иными федеральными законами.

**12.** Решение Благовещенского районного Совета народных депутатов о досрочном прекращении полномочий депутата районного Совета принимается не позднее чем через 30 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий, а если это основание появилось в период между сессиями Благовещенского районного Совета, - не позднее чем через три месяца со дня появления такого основания.

**13.** Полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, установленных Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

**14.** Депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на постоянной (оплачиваемой) работе гарантируются:

**1)** условия работы, обеспечивающие исполнение ими должностных обязанностей;

**2)** обязательное государственное страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу в связи с исполнением ими своих полномочий;

**3)** обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или потери трудоспособности, наступивших в период исполнения ими своих полномочий;

**4)** иные гарантии в соответствии с федеральными законами и законами Амурской области.

**15.** Лица, замещающие муниципальные должности, имеют право на ежегодный оплачиваемый отпуск, предоставляемый в порядке, определенном Трудовым кодексом РФ.

Продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска – 53 календарных дня:

1) ежегодный основной оплачиваемый отпуск – 28 календарных дней;

2) ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска предоставляются: за работу в южных районах Дальнего Востока продолжительностью 8 календарных дней;

за работу с ненормированным рабочим днем продолжительностью 17 календарных дней.

Решение о предоставлении отпуска (части отпуска) лицу, замещающему муниципальную должность района, принимается им самостоятельно.

**16.** Порядок и условия получения пенсии за выслугу лет устанавливается в соответствии с нормами федерального, регионального законодательства, а также муниципальными нормативными актами.

### **Статья 35. Органы местного самоуправления района как юридические лица**

**1.** От имени района приобретать и осуществлять имущественные и иные права и обязанности, выступать в суде без доверенности могут: глава района, возглавляющий администрацию района и председатель районного Совета.

**2.** Юридическими лицами в системе органов местного самоуправления района с полным их наименованием являются:

- Благовещенский районный Совет народных депутатов. Юридический адрес: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Зейская, 198;

- администрация Благовещенского района. Юридический адрес: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Зейская, 198.

**3.** Районный Совет, администрация района, которые в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” и настоящим Уставом, наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом.

**4.** Районный Совет и администрация района как юридические лица действуют в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям.

**5.** Основанием для государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц являются Устав и решение районного Совета о создании соответствующего органа местного самоуправления с правами юридического лица.

6. Основанием для государственной регистрации структурных подразделений администрации района в качестве юридических лиц являются решение районного Совета об учреждении соответствующего органа в форме муниципального казенного учреждения как юридического лица и утверждение положения о нем районным Советом по представлению главы Благовещенского района.

7. Районный Совет, администрация района, структурные подразделения администрации района с правом юридического лица имеют свою гербовую печать.

## **ГЛАВА 6. МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА**

### **Статья 36. Муниципальная служба. Основные принципы**

1. Муниципальная служба – профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

2. Основными принципами муниципальной службы являются:

1) приоритет прав и свобод человека и гражданина;

2) равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к муниципальной службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами муниципального служащего;

3) профессионализм и компетентность муниципальных служащих;

4) стабильность муниципальной службы;

5) доступность информации о деятельности муниципальных служащих;

6) взаимодействие с общественными объединениями и гражданами;

7) единство основных требований к муниципальной службе, а также учет исторических и иных местных традиций при прохождении муниципальной службы;

8) правовая и социальная защищенность муниципальных служащих;

9) ответственность муниципальных служащих за неисполнением или ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей;

10) внепартийность муниципальной службы.

3. Стаж муниципальной службы муниципального служащего приравнивается к стажу государственной гражданской службы государственного гражданского служащего. Время работы на должностях муниципальной службы засчитывается в стаж государственной гражданской службы, исчисляемый для установления ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, определения продолжительности ежегодного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу.

4. На муниципальную службу вправе поступать граждане, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие квалификационным требованиям, установленным Федеральным законом от 02.03.2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ», при отсутствии обстоятельств, указанных в Федеральном законе в качестве ограничений, связанных муниципальной службой.

Поступление гражданина на муниципальную службу осуществляется в результате назначения на должность муниципальной службы на условиях трудового договора в соответствии с трудовым законодательством с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ».

При замещении должности муниципальной службы в районе заключению трудового договора может предшествовать конкурс. Порядок проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы устанавливается решением районного Совета.

5. Финансирование муниципальной службы осуществляется за счет средств местного бюджета.

6. Основания для расторжения трудового договора с муниципальным служащим предусмотрены Трудовым кодексом РФ, Федеральным законом от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ».

Гражданин не может быть принят на муниципальную службу после достижения им возраста 65 лет – предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы.

Допускается продление срока нахождения на муниципальной службе муниципальных служащих, достигших предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы. Однократное продление срока нахождения на муниципальной службе муниципального служащего допускается не более чем на один год.

7. Правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к муниципальным должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами Амурской области, настоящим Уставом и решением районного Совета

## **ГЛАВА 7. ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ**

### **Статья 37. Избирательная комиссия**

1. Избирательная комиссия организует подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ района, преобразования границ района.

2. Избирательная комиссия не входит в структуру органов местного самоуправления.

3. Избирательная комиссия формируется в количестве десяти членов с правом решающего голоса.

4. Избирательная комиссия, организующая в соответствии с Законом Амурской области от 26.06.2009 № 222-ОЗ «О выборах депутатов представительных органов и глав муниципальных образований в Амурской области», Уставом подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, является избирательной комиссией муниципального образования.

Избирательная комиссия является муниципальным органом и не входит в структуру органов местного самоуправления.

Срок полномочий избирательной комиссии составляет пять лет.

Если срок полномочий избирательной комиссии истекает в период избирательной кампании, в которой участвует данная избирательная комиссия, срок ее полномочий продлевается до окончания этой избирательной кампании. Данное положение не применяется при проведении повторных и дополнительных выборов депутатов районного Совета.

Формирование избирательной комиссии осуществляется районным Советом на основе предложений, указанных в статье 21 Закона Амурской области от 26.06.2009 № 222-ОЗ «О выборах депутатов представительных органов и глав муниципальных образований в Амурской области», а также

предложений собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, предложений избирательной комиссии предыдущего состава, избирательной комиссии области.

Формирование избирательной комиссии не осуществляется, если ее полномочия по решению избирательной комиссии области, принятому на основании обращения районного Совета, возлагаются на территориальную избирательную комиссию.

Районный Совет обязан назначить половину от общего числа членов избирательной комиссии на основе поступивших предложений:

1) политических партий, выдвинувших федеральные списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;

2) политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании Амурской области, а также политических партий, выдвинувших списки кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии с законом Амурской области, предусмотренным федеральным законом;

3) избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в районном Совете.

Районный Совет обязан назначить половину от общего числа членов избирательной комиссии района на основе поступивших предложений избирательной комиссии Амурской области.

5. Предложения избирательной комиссии района, территориальной комиссии, указанные в настоящей статье, готовятся с учетом предложений общественных объединений, за исключением общественных объединений, указанных в пунктах 1-3 части 4 настоящей статьи, с учетом предложений собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, а также предложений избирательной комиссии района предыдущего состава.

6. В случае, если указанных в пунктах 1-3, абзаце 11 части 4 настоящей статьи поступивших предложений не достаточно для реализации указанных пунктов, назначение оставшихся членов комиссии осуществляется на основе предложений, предусмотренных абзацем пять части 4 настоящей статьи.

**7.** Избирательная комиссия района при подготовке и проведении выборов в органы местного самоуправления:

**1)** осуществляет на территории района контроль за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации;

**2)** обеспечивает на территории района реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов в органы местного самоуправления, изданием необходимой печатной продукции;

**3)** осуществляет на территории района меры по обеспечению при проведении выборов в органы местного самоуправления соблюдения единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями для проведения предвыборной агитации;

**4)** осуществляет на территории района меры по обеспечению при проведении выборов в органы местного самоуправления соблюдения единого порядка установления итогов голосования, определения результатов выборов;

**5)** осуществляет на территории района меры по обеспечению при проведении выборов в органы местного самоуправления, соблюдения единого порядка опубликования итогов голосования и результатов выборов;

**6)** осуществляет на территории района меры по организации финансирования подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, распределяет выделенные из местного бюджета средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, контролирует целевое использование указанных средств;

**7)** оказывает правовую, методическую и организационно-техническую помощь нижестоящим избирательным комиссиям;

**8)** заслушивает сообщения органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов в органы местного самоуправления;

9) рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий, жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) избирательной комиссии поселения и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

10) определяет результаты выборов в органы местного самоуправления и публикует (обнародует) их в средствах массовой информации;

11) в случаях, установленных Федеральным законом, Законом Амурской области от 26.06.2009 №222-ОЗ «О выборах депутатов представительных органов и глав муниципальных образований в Амурской области», назначает повторные, дополнительные и досрочные выборы депутатов районного Совета;

12) обеспечивает передачу избирательной документации в архив;

13) осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, Уставом (Основным законом) Амурской области, законами Амурской области, настоящим уставом.

8. Полномочия окружных избирательных комиссий по выборам депутатов представительных органов местного самоуправления, участковых избирательных комиссий определяются федеральными законами.

## **ГЛАВА 8. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ**

### **Статья 38. Правовые акты органов местного самоуправления района**

1. Решения, принятые на местном референдуме, обязательны для исполнения на всей территории района. Они не нуждаются в утверждении какими-либо органами государственной власти, государственными должностными лицами или органами и должностными лицами местного самоуправления района.

Если для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения района, дополнительно требуется принятие (издание) муниципального правового акта, орган местного самоуправления района или должностное лицо местного самоуправления района, в компетенцию которых входит принятие (издание) указанного акта, обязаны в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме, сходе граждан, определить срок подготовки и (или) принятия

соответствующего муниципального правового акта. Указанный срок не может превышать три месяца. Нарушение срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения, является основанием для отзыва главы района (выборного должностного лица местного самоуправления) или досрочного прекращения полномочий районного Совета (выборного органа местного самоуправления).

2. Нормативные правовые акты местного самоуправления района принимаются с целью:

1) нормативного регулирования общественных отношений в районе по вопросам местного значения, отнесенным к таковым настоящим Уставом в соответствии с федеральными законами и законами Амурской области;

2) реализации отдельных государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления федеральными законами и законами Амурской области, если указанными законами предусматривается принятие нормативных правовых актов местного самоуправления.

3. Районный Совет по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Амурской области, уставом Благовещенского района, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории района, решение об удалении главы района в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности районного Совета и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Амурской области, настоящим Уставом.

Решения районного Совета, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории района, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов районного Совета, если иное не установлено Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

4. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат экспертизе, проводимой органами местного самоуправления в

порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

5. Иные органы местного самоуправления района, должностные лица местного самоуправления района, а также структурные и территориальные подразделения органов местного самоуправления района, за исключением главы района не вправе издавать нормативные правовые акты.

6. Ненормативные (индивидуальные) правовые акты местного самоуправления района в форме приказов издаются, в рамках их полномочий, руководителями структурных подразделений администрации района.

7. Виды, порядок принятия (издания), официального опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов устанавливается настоящим Уставом, регламентом районного Совета и решением районного Совета.

8. Глава района в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами Амурской области, настоящим Уставом, нормативными правовыми актами районного Совета, издает постановления местной администрации по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Амурской области, а также распоряжения местной администрации по вопросам организации работы местной администрации.

#### **Статья 39. Соотношение правовых актов**

В случае противоречия между Уставом и (или) законом Амурской области, принятым в пределах компетенции Амурской области и нормативным правовым актом местного самоуправления района применяется Устав и (или) закон Амурской области.

#### **Статья 40. Действие правового акта органа местного самоуправления в пространстве**

Сфера действия правовых актов органов местного самоуправления района ограничивается территорией муниципального района.

#### **Статья 41. Действие муниципального правового акта местного самоуправления во времени**

1. Муниципальные правовые акты местного самоуправления района вступают в силу с момента их принятия, если иное не определено настоящим Уставом или самим актом.

2. Муниципальные правовые акты местного самоуправления района действуют бессрочно, если иное не указано в самом правовом акте.

3. Муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления района или должностными лицами местного самоуправления района, принявшими (издавшими) соответствующий правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц – органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта, а также судом; а в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами Амурской области, - уполномоченным органом государственной власти РФ (уполномоченным органом государственной власти Амурской области).

Приказы руководителей структурных подразделений органов местного самоуправления района могут быть отменены руководителем органа местного самоуправления района.

4. Нормативные муниципальные правовые акты местного самоуправления района, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования в печатном органе района.

#### **Статья 42. Действие правового акта местного самоуправления по кругу лиц**

Правовые акты местного самоуправления района, принятые путем прямого волеизъявления населения района (референдум), решения органов и должностных лиц местного самоуправления района, принятые в пределах их полномочий, обязательны для исполнения всеми предприятиями,

учреждениями и организациями независимо от их организационно-правовых форм, а также органами местного самоуправления и гражданами района.

#### **Статья 43. Ответственность за неисполнение актов местного самоуправления**

Неисполнение или ненадлежащее исполнение решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, правовых актов органов местного самоуправления района и должностных лиц местного самоуправления района влечет ответственность, в соответствии с федеральным законодательством и законами Амурской области.

#### **Статья 44. Гласность актов местного самоуправления**

1. Органы местного самоуправления района обязаны информировать граждан о принятых решениях.

2. Формы и порядок информирования граждан о правовых актах и документах, находящихся в состоянии подготовки, о планах, о процессе подготовки этих документах, о принимаемых и принятых решениях, а также их влияния на жизнедеятельность местного сообщества устанавливается регламентами органов местного самоуправления района.

### **ГЛАВА 9. НОРМОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В РАЙОНЕ**

#### **Статья 45. Право нормотворческой инициативы**

1. Право нормотворческой инициативы в районе принадлежит субъектам права нормотворческой инициативы:

- 1) инициативной группе граждан (народная правотворческая инициатива);
- 2) депутатам, группе депутатов районного Совета;
- 3) председателю районного Совета;
- 4) главе района;
- 5) органам территориального общественного самоуправления;

6) прокурору Благовещенского района;

7) иным субъекты права нормотворческой инициативы, указанные в федеральных законах и законах Амурской области.

#### **Статья 46. Подготовка проектов правовых актов органов местного самоуправления**

1. Нормотворческая инициатива может быть реализована в виде внесения проектов муниципальных правовых актов, проектов муниципальных правовых актов о внесении изменений и дополнений в действующие муниципальные правовые акты, либо признании их утратившими силу.

2. При подготовке проекта правового акта органа местного самоуправления субъекты права нормотворческой инициативы должны руководствоваться:

1) Конституцией РФ;

2) Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»;

3) другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

4) Уставом (основным Законом) Амурской области;

5) законами и иными нормативными правовыми актами Амурской области;

6) настоящим Уставом.

3. При подготовке проекта правового акта местного самоуправления могут быть созданы специальные временные комиссии с привлечением (в случае необходимости) специалистов общественных объединений, учреждений, организаций и предприятий, граждан. Срок подготовки проекта акта местного самоуправления не должен превышать 1 месяц.

4. Проекты муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающие вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия, проводимой органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов.

#### **Статья 47. Внесение проектов актов местного самоуправления**

1. Проекты правовых актов местного самоуправления направляются субъектами права нормотворческой инициативы в адрес руководителей соответствующих органов местного самоуправления.

2. При внесении проекта акта местного самоуправления субъектом нормотворческой инициативы должны быть представлены:

1) сопроводительное письмо;

2) текст проекта решения;

3) основание необходимости принятия, включающую развернутую характеристику проекта решения, его целей основных положений, места в системе действующего законодательства, нормативной правовой базы района, а также указание его разработчиков;

4) перечень нормативных правовых актов, которые в связи с принятием решения должны быть изменены, отменены или вновь разработаны.

3. Проекты нормативных правовых актов местного самоуправления о введении или отмене местных налогов и сборов, об освобождении от их уплаты, о выпуске муниципальных займов, об изменении финансовых обязательств муниципального образования, другие акты,

предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств местного бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения главы района.

#### **Статья 48. Регистрация проектов актов местного самоуправления**

1. Все проекты правовых актов и иных документов, вносимых в органы местного самоуправления, регистрируются в аппарате органа местного самоуправления. Со дня регистрации в аппарате органа местного самоуправления, проект акта местного самоуправления считается внесенным в орган местного самоуправления.

2. Порядок регистрации документов, вносимых в органы местного самоуправления, устанавливаются регламентами районного Совета, администрации района.

#### **Статья 49. Отзыв проектов актов местного самоуправления**

1. Субъекты права нормотворческой инициативы вправе отозвать внесенные ими проекты актов местного самоуправления.

2. Порядок отзыва проекта акта местного самоуправления устанавливается регламентами районного Совета и администрации района.

#### **Статья 50. Рассмотрение проектов и принятие актов местного самоуправления**

Проекты правовых актов местного самоуправления рассматриваются и принимаются органами местного самоуправления в порядке, установленном их регламентами.

#### **Статья 51. Подписание актов местного самоуправления**

1. Правовые акты местного самоуправления района подписываются (утверждаются) руководителем органа местного самоуправления района, принявшего (издавшего) данный правовой акт местного самоуправления.

Нормативные правовые акты подписываются главой района.

2. Подписанный (утвержденный) правовой акт должен иметь следующие реквизиты:

- 1) наименование органа местного самоуправления, должностного лица, издавшего правовой акт;
- 2) наименование вида правового акта и его название;
- 3) дата подписания (утверждения) правового акта и его номер;
- 4) наименование должности и фамилия должностного лица, подписавшего акт.

## **Статья 52. Опубликование актов органов местного самоуправления**

Все нормативные правовые акты органов местного самоуправления района подлежат официальному опубликованию в печатном периодическом издании в течение 14 дней с момента их принятия (издания).

Официальным опубликованием актов органов местного самоуправления считается первая публикация их полного текста в печатном периодическом издании, с которым администрация Благовещенского района заключает договор об официальном опубликовании актов органов местного самоуправления района.

## **Статья 53. Вступление в силу муниципальных правовых актов**

1. Муниципальные правовые акты вступают в силу с момента их принятия (издания), за исключением нормативных правовых актов районного Совета о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом РФ.

2. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования в печатном органе района.

## **Статья 54. Отмена и приостановление действия муниципальных правовых актов**

1. Правовой акт прекращает свое действие в случае:
  - 1) истечения срока действия, на который был принят правовой акт;
  - 2) отмены или признания утратившим силу органом, принявшим этот правовой акт;

3) признания правового акта противоречащим действующему законодательству в судебном порядке.

Муниципальный правовой акт в части, регулирующий осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами Амурской области, может быть отменен или его действие приостановлено уполномоченным органом государственной власти РФ (уполномоченным органом государственной власти Амурской области).

Действие муниципального правового акта, не имеющего нормативного характера, незамедлительно приостанавливается принявшим (издавшим) его органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в случае получения соответствующего предписания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, выданного в соответствии с законодательством Российской Федерации об уполномоченных по защите прав предпринимателей. Об исполнении полученного предписания администрация Благовещенского района или должностное лицо местного самоуправления района обязаны сообщить Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в трехдневный срок, а Благовещенский районный Совет народных депутатов - не позднее трех дней со дня принятия им решения.

2. В случае обнаружении неясностей в содержании правовых актов органов местного самоуправления, неправильной или противоречивой практики их применения, возможно официальное толкование таких правовых актов, осуществляемых в форме актов-разъяснений. Официальные акты-разъяснения обладают обязательной юридической силой, что и разъясняемые ими правовые акты органов местного самоуправления района.

Официальное толкование правовых актов, принятых районным Советом, производится только районным Советом. Официальное толкование правовых актов главы района производится только главой района.

## **ГЛАВА 10. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ РАЙОНА**

### **Статья 55. Экономическая основа самоуправления района**

Экономическую основу местного самоуправления района составляют:  
- муниципальная собственность района;

- средства районного бюджета;
- имущественные права района.

Муниципальная собственность признается и защищается государством наравне с иными формами собственности.

## **Статья 56. Муниципальное имущество**

### **1. В собственности района может находиться:**

1) имущество, предназначенное для решения установленных федеральным законодательством вопросов местного значения;

2) имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Благовещенского района, в случаях, установленных федеральными законами и законами Амурской области, а также имущество, предназначенное для осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления, переданных им в порядке, предусмотренном частью 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) имущество, предназначенное для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с нормативными правовыми актами Благовещенского районного Совета народных депутатов;

4) имущество, необходимое для решения вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления федеральными законами и которые не отнесены к вопросам местного значения;

5) имущество, предназначенное для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с федеральным законодательством.

2. В случаях возникновения у района права собственности на имущество, не соответствующее требованиям части 1 настоящей статьи, указанное

имущество подлежит репрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению. Порядок и сроки отчуждения такого имущества устанавливаются федеральным законом.

## **Статья 57. Распоряжение и управление муниципальным имуществом**

1. Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и настоящим Уставом и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления через уполномоченное структурное подразделение администрации района.

Органы местного самоуправления осуществляют распоряжение земельными участками, расположенными на территории поселения, входящего в состав этого муниципального района, при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки поселения, а также в отношении земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района.

2. Порядок управления имуществом и условия приватизации муниципальной собственности устанавливаются районным Советом в соответствии с федеральными законами.

Доходы от приватизации объектов муниципальной собственности поступают в полном объеме в бюджет района. Порядок управления земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена устанавливается районным Советом в соответствии с действующим законодательством.

3. Органы местного самоуправления вправе:

1) передавать муниципальное имущество во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации, Амурской области и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами;

2) распоряжаться средствами районного бюджета, в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства;

3) устанавливать ограничения на определенный срок по репрофилированию отчуждаемых муниципальных предприятий при их приватизации и по изменению ассортимента выпускаемой ими продукции;

4. Муниципальные образования могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляет уполномоченный орган местного самоуправления.

Руководители указанных предприятий, учреждений и организаций назначаются на должность и освобождаются от должности главой района, по согласованию с районным Советом.

Муниципальное предприятие может быть создано в случае:

необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена, в том числе имущества, которое необходимо для обеспечения безопасности Российской Федерации;

необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач;

необходимости производства отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной;

в иных случаях, предусмотренных законодательством.

Учредительным документом муниципального предприятия является его устав.

Устав утверждается уполномоченным органом местного самоуправления.

Устав муниципального предприятия должен содержать:

полное и сокращенное наименование;

указание на место нахождения;

цели, предмет, виды деятельности;

сведения об органе или органах, осуществляющих полномочия собственника имущества предприятия;

наименование органа предприятия (директор, руководитель, генеральный директор);

порядок назначения на должность руководителя предприятия, а также порядок заключения с ним, изменения и прекращения трудового договора в

соответствии с трудовым законодательством и иными содержащими нормы трудового права нормативными правовыми актами;

перечень фондов, создаваемых предприятием, размеры, порядок формирования и использования этих фондов;

иное предусмотренное Федеральным законом № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Предприятия подлежат государственной регистрации в органе, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, в порядке, установленном законом о государственной регистрации юридических лиц.

На совещаниях при главе администрации района заслушиваются отчеты должностных лиц предприятий и учреждений об их деятельности.

5. Органы местного самоуправления от имени муниципального образования субсидиарно отвечают по обязательствам муниципальных казенных учреждений и обеспечивают их исполнение в порядке, установленном федеральным законом.

6. Органы местного самоуправления района содействуют развитию предпринимательской деятельности. Районный Совет вправе представлять налоговые льготы юридическим и физическим лицам в пределах сумм налога и иных платежей, зачисляемых в доход районного бюджета в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации.

Предприятия, учреждения и организации независимо от форм собственности обязаны представлять органам местного самоуправления района сведения в пределах статотчетности, необходимые для разработки программ и планов социально-экономического развития района.

7. Органы местного самоуправления вправе:

1) привлекать, в установленном Законом порядке предприятия организации различных форм собственности к строительству содержанию районных и внутрихозяйственных дорог, объектов природоохранного и другого назначения, обеспечивающих функционирование районного хозяйственного комплекса;

2) определять порядок и осуществлять контроль за оптимальным размещением объектов социальной и производственной сферы, учреждений

и предприятий на территории района с учетом нужд и интересов жителей района;

3) координировать участие предприятий, учреждений, организаций в комплексе социально-экономическом развитии района.

8. Органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

## **Статья 58. Межмуниципальные организации**

Районный Совет для совместного решения вопросов местного значения может принимать решения об учреждении межмуниципальных хозяйственных обществ в форме закрытых акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью.

Межмуниципальные хозяйственные общества должны осуществлять свою деятельность в соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации, федеральным законом о хозяйственных обществах, иными Федеральными законами. Регистрация межмуниципальных хозяйственных обществ осуществляется в соответствии с Федеральным законом №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц».

Органы местного самоуправления могут выступать соучредителями межмуниципального печатного средства массовой информации.

## **ГЛАВА 11. ФИНАНСОВАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ РАЙОНА**

### **Статья 59. Бюджет района**

Район имеет собственный бюджет (районный бюджет).

Районный бюджет является самостоятельной составной частью бюджетной системы Российской Федерации.

Каждое муниципальное образование, расположенное на территории района, имеет собственный бюджет (сельский бюджет).

Районный бюджет и свод бюджетов поселений, входящих в состав района, (без учета межбюджетных трансфертов) образуют консолидированный бюджет района.

Бюджет района представляет собой форму образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год,

предназначенных для исполнения расходных обязательств района. Использование иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств района не допускается.

Районный бюджет утверждается решением районного Совета на один финансовый год, который соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря.

Органы местного самоуправления района обеспечивают сбалансированность районного бюджета и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита районного бюджета, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств района.

Бюджет имеет формы и составные части, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В случае если нормативные правовые акты самоуправления района устанавливают бюджетные обязательства, не предусмотренные решением о бюджете, применяется решение о бюджете.

Все расходы районного бюджета покрываются общей суммой доходов районного бюджета и поступлений из источников финансирования дефицита бюджета. Доходы районного бюджета и поступления из источников финансирования дефицита бюджета не увязываются с определенными расходами районного бюджета, за исключением случаев, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Органы местного самоуправления в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации самостоятельно определяют формы и направления расходования средств районного бюджета, за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субсидий и субвенций из бюджетов других уровней.

В районном бюджете отдельно предусматриваются доходы, направляемые на осуществление полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, и субвенции, предоставленные для обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами Амурской области, а также осуществляемые за счет указанных доходов и субвенций соответствующие расходы районного бюджета.

Осуществление расходов районного бюджета на финансирование полномочий, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Амурской области

не допускается, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами Амурской области.

Органы самоуправления района вправе осуществлять отдельные государственные полномочия, переданные им федеральными и областными законами. Для реализации передаваемых отдельных государственных полномочий одновременно осуществляется передача органам местного самоуправления района необходимых материальных и финансовых средств, предусматриваемых ежегодно соответственно в федеральном и областном бюджетах.

Проект местного бюджета, решение об утверждении местного бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения местного бюджета и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических расходов на оплату их труда подлежат официальному опубликованию.

Полномочия администрации поселения по формированию, исполнению и (или) контролю за исполнением бюджета поселения могут полностью или частично осуществляться на договорной основе администрацией района.

## **Статья 60. Доходы районного бюджета**

Формирование доходов районного бюджета осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

## **Статья 61. Муниципальные заимствования**

Под муниципальными заимствованиями понимаются муниципальные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени района, и кредиты, привлекаемые в соответствии с положениями Бюджетного кодекса РФ в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы РФ и от кредитных организаций, по которым возникают муниципальные долговые обязательства.

Право осуществления муниципальных заимствований от имени района принадлежит администрации Благовещенского района.

Предельный объем муниципальных заимствований в текущем финансовом году с учетом положений Бюджетного кодекса РФ не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на

финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств бюджета.

Программа муниципальных заимствований на очередной финансовый год представляет собой перечень всех внутренних заимствований района с указанием объема привлечения и объема средств, направляемых на погашение основной суммы долга, по каждому виду заимствований.

Муниципальные внутренние заимствования осуществляются для погашения долговых обязательств.

Муниципальный долг – обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, принятые на себя районом.

Долговые обязательства района могут осуществляться в виде обязательств по:

- 1) ценным бумагам района;
- 2) бюджетным кредитам, привлеченным в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- 3) кредитам, полученным районом от кредитных организаций;
- 4) гарантиям района.

Долговые обязательства не могут осуществляться в иных видах, за исключением предусмотренных настоящим пунктом.

Муниципальными ценными бумагами признаются ценные бумаги, выпущенные от имени района.

Эмитентом ценных бумаг района выступает администрация района, осуществляющая указанные функции в порядке, установленном законодательством РФ и настоящим Уставом.

Ценные муниципальные бумаги могут быть выпущены в виде облигаций или иных ценных бумаг, относящихся к ценным эмиссионным бумагам в соответствии с Федеральным законом «О рынке ценных бумаг», удостоверяющих право их владельца на получение от эмитента указанных ценных бумаг денежных средств или в зависимости от условий эмиссии этих ценных бумаг иного имущества, установленных процентов от номинальной стоимости либо иных имущественных прав в сроки, предусмотренные условиями указанной эмиссии. Эмиссия муниципальных ценных бумаг может осуществляться отдельными выпусками.

Эмитент в соответствии с Генеральными условиями принимает документ в форме нормативного правового акта, содержащий условия

эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг, включающие указание на:

вид ценных бумаг;

минимальный и максимальный сроки обращения данного вида муниципальных ценных бумаг. Отдельные выпуски ценных бумаг могут иметь разные сроки обращения;

номинальную стоимость одной ценной бумаги в рамках одного выпуска муниципальных ценных бумаг;

порядок размещения муниципальных ценных бумаг;

порядок осуществления прав, удостоверенных ценными бумагами;

размер дохода или порядок его расчета;

иные существенные условия эмиссии, имеющие значение для возникновения, исполнения или прекращения обязательств по муниципальным ценным бумагам в соответствии с законодательством РФ.

Не предусмотренные настоящей статьей вопросы предоставления муниципальных заимствований определяются в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

## **Статья 62. Расходы районного бюджета**

1. Формирование расходов районного бюджета осуществляется в соответствии с расходными обязательствами Благовещенского района, устанавливаемыми и исполняемыми органами местного самоуправления района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Исполнение расходных обязательств Благовещенского района осуществляется за счет средств районного бюджета в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

## **Статья 63. Закупки для обеспечения муниципальных нужд**

1. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

2. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются за счет средств местного бюджета.

## **Статья 64. Бюджетный процесс в районе**

Районный бюджет является самостоятельной составной частью бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Бюджетный процесс в районе определяется нормативным правовым актом районного Совета, регламентирующим бюджетный процесс в районе, который разрабатывается с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», законами Амурской области. Порядок и сроки составления проекта бюджета устанавливаются администрацией района с соблюдением требований, устанавливаемых Бюджетным кодексом и решением районного Совета.

Бюджет района должен быть принят до начала финансового года.

В случае если решение районного Совета не вступило в силу с начала финансового года, расходование бюджетных средств до утверждения районного бюджета производится по соответствующим статьям районного бюджета предыдущего финансового года в размере одной двенадцатой ассигнований предыдущего года в расчете на месяц.

Органы местного самоуправления района обеспечивают сбалансированность районного бюджета и соблюдение установленных федеральными законами требований к регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размерам дефицита районного бюджета, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств района.

Порядок контроля за исполнением бюджета осуществляется в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением районного Совета, регламентирующим бюджетный процесс в районе.

## **Статья 65. Организация исполнения районного бюджета**

Исполнение районного бюджета обеспечивается администрацией района самостоятельно в соответствии с общими принципами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативно-правовым актом районного Совета о бюджетном процессе в районе.

Организация исполнения бюджета возлагается на финансовое управление администрации района.

Бюджет исполняется на основе единства кассы и подведомственности расходов.

Устанавливается казначейское исполнение районного бюджета.

В ходе исполнения районного бюджета финансовое управление администрации района осуществляет взаимодействие с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области налогов и сборов, в целях получения необходимой информации для формирования и исполнения районного бюджета.

Порядок взаимодействия финансового органа районной администрации с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области налогов и сборов, определяется постановлением Правительства Российской Федерации.

## **ГЛАВА 12. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ОРГАНОВ И ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ РАЙОНА, КОНТРОЛЬ И НАДЗОР ЗА ИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ**

**Статья 66. Ответственность органов местного самоуправления депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением**

1. Основания наступления ответственности органов местного самоуправления, депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением и порядок решения соответствующих вопросов определяются настоящим Уставом в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Основанием наступления ответственности депутатов районного Совета, главы района могут служить только конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае подтверждения их в судебном порядке.

3. Депутаты районного Совета, глава района подотчетны населению Благовещенского района непосредственно.

Ответственность депутатов районного Совета, главы района перед населением Благовещенского района наступает в результате утраты доверия населения и осуществляется в формах:

- 1) отзыва депутата районного Совета;
- 2) отзыва главы района.

4. В случае принятия органом и (или) должностным лицом местного самоуправления неправомерного решения, оно может быть обжаловано в судебном порядке. Ущерб, причиненный в результате неправомерных решений, действий или бездействия органов и (или) должностных лиц местного самоуправления возмещается на основе судебного решения.

5. Население Благовещенского района вправе отозвать депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

#### **Статья 67. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления района перед государством**

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления района перед государством наступает на основании решения соответствующего суда в случае нарушения ими Конституции Российской Федерации, Устава (основного Закона) Амурской области, федеральных законов и законов Амурской области, настоящего Устава, а также в случае ненадлежащего осуществления данными органами и должностными лицами переданных им отдельных государственных полномочий.

#### **Статья 68. Удаление главы района в отставку**

1. Районный Совет в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» вправе удалить главу района в отставку по инициативе депутатов районного Совета или по инициативе высшего должностного лица Амурской

области (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти Амурской области).

**2.** Основаниями для удаления главы района в отставку являются:

**1)** решения, действия (бездействие) главы района, повлекшие (повлекшее) наступление последствий, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 1 статьи 75 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

**2)** неисполнение в течение трех и более месяцев обязанностей по решению вопросов местного значения, осуществлению полномочий, предусмотренных Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», иными федеральными законами, настоящим Уставом, и (или) обязанностей по обеспечению осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Амурской области;

**3)** неудовлетворительная оценка деятельности главы района районным Советом по результатам его ежегодного отчета перед районным Советом, данная два раза подряд;

**4)** несоблюдение ограничений и запретов и неисполнение обязанностей, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законам;

**5)** допущение главой Благовещенского района, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления Благовещенского района и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных конфликтов.

**3.** Инициатива депутатов районного Совета об удалении главы района в отставку, выдвинутая не менее чем одной третью от установленной

численности депутатов районного Совета, оформляется в виде обращения, которое вносится в районный Совет. Указанное обращение вносится вместе с проектом решения районного Совета об удалении главы района в отставку. О выдвижении данной инициативы глава района и высшее должностное лицо Амурской области (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти Амурской области) уведомляются не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в районный Совет.

**4.** Рассмотрение инициативы депутатов районного Совета об удалении главы района в отставку осуществляется с учетом мнения высшего должностного лица Амурской области (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти Амурской области).

**5.** В случае если при рассмотрении инициативы депутатов районного Совета об удалении главы района в отставку предполагается рассмотрение вопросов, касающихся обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Амурской области, и (или) решений, действий (бездействия) главы района, повлекших (повлекшего) наступление последствий, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 1 статьи 75 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», решение об удалении главы района в отставку может быть принято только при согласии высшего должностного лица Амурской области (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти Амурской области).

**6.** Инициатива высшего должностного лица Амурской области (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти Амурской области) об удалении главы района в отставку оформляется в виде обращения, которое вносится в районный Совет вместе с проектом соответствующего решения районного Совета. О выдвижении данной инициативы глава района уведомляется не позднее дня, следующего за днем внесения указанного обращения в районный Совет.

**7.** Рассмотрение инициативы депутатов районного Совета или высшего должностного лица Амурской области (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти Амурской области) об

удалении главы района в отставку осуществляется районным Советом в течение одного месяца со дня внесения соответствующего обращения.

**8.** Решение районного Совета об удалении главы района в отставку считается принятым, если за него проголосовало не менее двух третей от установленной численности депутатов районного Совета.

**9.** Решение районного Совета об удалении главы района в отставку подписывается председателем районного Совета.

**10.** При рассмотрении и принятии районным Советом решения об удалении главы района в отставку должны быть обеспечены:

**1)** заблаговременное получение им уведомления о дате и месте проведения соответствующего заседания, а также ознакомление с обращением депутатов районного Совета или высшего должностного лица Амурской области (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти Амурской области) и с проектом решения районного Совета об удалении его в отставку;

**2)** предоставление ему возможности дать депутатам районного Совета объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве основания для удаления в отставку.

**11.** В случае, если глава района не согласен с решением районного Совета об удалении его в отставку, он вправе в письменном виде изложить свое особое мнение.

**12.** Решение районного Совета об удалении главы района в отставку подлежит официальному опубликованию не позднее чем через пять дней со дня его принятия. В случае если глава района в письменном виде изложил свое особое мнение по вопросу удаления его в отставку, оно подлежит опубликованию одновременно с указанным решением районного Совета.

**13.** В случае, если инициатива депутатов районного Совета или высшего должностного лица Амурской области (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти Амурской области) об удалении главы района в отставку отклонена районным Советом, вопрос об удалении главы района в отставку может быть вынесен на повторное рассмотрение районного Совета не ранее чем через два месяца со дня

проведения заседания районного Совета, на котором рассматривался указанный вопрос.

**14.** Глава муниципального образования, в отношении которого представительным органом муниципального образования принято решение об удалении его в отставку, вправе обратиться с заявлением об обжаловании указанного решения в суд в течение 10 дней со дня официального опубликования такого решения.

Суд должен рассмотреть заявление и принять решение в установленный законом срок.

## **Статья 69. Ответственность районного Совета народных депутатов перед государством**

**1.** В случае если соответствующим судом установлено, что районным Советом принят нормативный правовой акт, противоречащий Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, уставу и законам Амурской области, настоящему Уставу, а районный Совет в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не принял в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда, в том числе не отменил соответствующий нормативный правовой акт, губернатор Амурской области в течение одного месяца после вступления в силу решения суда, установившего факт неисполнения данного решения, вносит в Законодательное Собрание Амурской области проект закона Амурской области о роспуске районного Совета.

**2.** Полномочия районного Совета прекращаются со дня вступления в силу закона Амурской области о его роспуске.

**3.** В случае, если соответствующим судом установлено, что избранный в правомочном составе районный Совет в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания, высшее должностное лицо Амурской области в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда, установившего данный факт, вносит в Законодательное Собрание Амурской области проект закона Амурской области о роспуске районного Совета.

4. В случае, если соответствующим судом установлено, что вновь избранный в правомочном составе районный Совет в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания, высшее должностное лицо Амурской области в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда, установившего данный факт, вносит в Законодательное Собрание Амурской области проект закона Амурской области о роспуске районного Совета.

5. Закон Амурской области о роспуске районного Совета может быть обжалован в судебном порядке в течение 10 дней со дня вступления в силу. Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня ее подачи.

6. Депутаты представительного органа муниципального образования, распущенного на основании части 2.1 настоящей статьи, вправе в течение 10 дней со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования обратиться в суд с заявлением для установления факта отсутствия их вины за непроведение представительным органом муниципального образования правомочного заседания в течение трех месяцев подряд. Суд должен рассмотреть заявление и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня его подачи.

## **Статья 70. Ответственность главы района перед государством**

1. Губернатор Амурской области издает правовой акт об отрешении от должности главы района в случае:

1) издания указанным должностным лицом местного самоуправления нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, уставу и законам Амурской области, уставу муниципального образования, если такие противоречия установлены соответствующим судом, а это должностное лицо в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда;

2) совершения указанным должностным лицом местного самоуправления действий, в том числе издания им правового акта, не носящего нормативного характера, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности

Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства Российской Федерации, нецелевое расходование субвенций из федерального бюджета или бюджета Амурской области, если это установлено соответствующим судом, а указанное должностное лицо не приняло в пределах своих полномочий мер по исполнению решения суда.

2. Срок, в течение которого губернатор Амурской области издает правовой акт об отрешении от должности главы района, не может быть менее одного месяца со дня вступления в силу последнего решения суда, необходимого для издания указанного акта, и не может превышать шесть месяцев со дня вступления в силу этого решения суда.

3. Глава района, в отношении которого губернатором Амурской области был издан правовой акт об отрешении от должности, вправе обжаловать данный правовой акт в судебном порядке в течение 10 дней со дня его официального опубликования.

Суд должен рассмотреть жалобу и принять решение не позднее чем через 10 дней со дня ее подачи.

#### **Статья 71. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления района**

Отдельные полномочия органов местного самоуправления района могут временно осуществляться органами государственной власти Амурской области в случаях предусмотренных ст. 75 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

#### **Статья 72. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления района перед физическими и юридическими лицами**

Ответственность органов местного самоуправления района и должностных лиц местного самоуправления района перед физическими и юридическими лицами наступает в порядке, установленном федеральными законами.

#### **Статья 73. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления района**

1. Органы и должностные лица местного самоуправления района, наделенные в соответствии с уставом муниципального образования контрольными функциями, осуществляют контроль за соответствием деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления района

Уставу района и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актам районного Совета.

**Статья 74. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления граждан, решений и действий (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления района**

Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан, решения и действия (бездействие) органов и должностных лиц местного самоуправления района могут быть обжалованы в суд или арбитражный суд в установленном законом порядке.

### **ГЛАВА 13. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

**Статья 75. Вступление в силу настоящего Устава**

1. Настоящий Устав вступает в силу со дня официального опубликования в газете «Амурская земля и люди» после его государственной регистрации в Управлении юстиции Российской Федерации Амурской области.

2. В случае принятия Устава в новой редакции настоящий Устав признается утратившим силу.

Глава Благовещенского района

С.В. Адаменко